

**MINISTERUL
AGRICULTURII
ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**MINISTRY
OF AGRICULTURE
AND FOOD INDUSTRY OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2004, Chisinau, 162 Stefan cel Mare si Sfant Blvd
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md; WEB:www.maia.gov.md

18.10.2022 Nr. *04-05/2964*

La nr. _____ din _____

Guvernul Republicii Moldova

Prin prezenta, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare prezintă spre examinare și aprobare proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010 (număr unic 543/MAIA/2022).

Anexă:

Fișa proiectului	- 2 file;
Proiectul Hotărîrii Guvernului	- 9 file;
Notă informativă	- 7 file;
Sinteza obiecțiilor	- 52 file;
Raportul de expertiză anticorupție	- 12 file;
Raport de expertiză juridică	- 13 file;
Avize	- 16 file;
Procese-verbale	- 20 file;
Tabel Comparativ	- 46 file.

Ministru



Vladimir BOLEA

Ex: V. Nemțanu
tel. 022- 204- 536
vasile.nemtanu@maia.gov.md

FIȘA

de prezentare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010 (număr unic 543/MAIA/2022)

Nr. crt.	Denumirea actului procedural anexat la proiect	Nota autorității
1.	Varianta definitivată a proiectului	Se anexează
2.	Nota informativă (<i>care va conține esența și necesitatea implementării proiectului, precum și evaluarea impactului reglementărilor respective</i>)	Se anexează
3.	Lista participanților la procesul de avizare/expertizare și evoluția acestui proces	Ministerul Finanțelor Ministerul Economiei Agenția Relații Funciare și Cadastru Agenția Proprietății Publice Agenția Servicii Publice Ministerul Mediului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Asociația Congresul Autorităților Locale din Moldova UTA Gagauzia <i>Expertizarea:</i> Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
4.	Avizele participanților la avizare și rapoartele de expertiză, inclusiv avizul Cancelariei de Stat, în cazul proiectelor documentelor de politici și al actelor privind sistemul administrației publice, funcția publică și serviciile publice	Ministerul Finanțelor Ministerul Economiei Agenția Relații Funciare și Cadastru Agenția Servicii Publice Agenția Proprietății Publice Ministerul Mediului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Asociația Congresul Autorităților Locale din Moldova <i>Expertizarea:</i> Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
5.	Informația privind consultarea opiniei publice, conform Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional	Proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md , compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte de documente.
6.	Analiza impactului de reglementare a proiectului (<i>în cazul proiectelor ce țin de reglementarea activității de întreprinzător</i>)	Nu este necesară.
7.	Constatările de compatibilitate (<i>pentru proiectele cu sigla „UE”</i>)	Nu este necesară.

8.	Sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și, după caz, a recomandărilor societății civile, în care se va indica acceptarea sau argumentarea neacceptării obiecțiilor, propunerilor și/sau recomandărilor	Se anexează	
9.	După caz, procesul-verbal al ședinței interministeriale și extrasul din procesul-verbal al ședinței secretarilor generali de stat referitor la proiectul respectiv, alte materiale în baza cărora a fost definitivat proiectul	Se anexează	
10.	Numele, prenumele, funcția Vladimir BOLEA, Ministru	Semnătura 	Data
11.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului Nemțanu Vasile, <u>vasile.nemtanu@maia.gov.md</u>, tel. 022204536	Semnătura 	Data

Guvernul Republicii Moldova

HOTĂRIRE nr. _____
din _____ 2022
Chişinău

**cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 171/2010
cu privire la asociaţiile utilizatorilor de apă pentru irigaţii**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 171/2010 cu privire la asociaţiile utilizatorilor de apă pentru irigaţii.

Prim-ministru

Natalia GAVRILIŢA

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
şi industriei alimentare

Vladimir Bolea

Ministru mediului

Ministrul justiţiei

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I – Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 160-162 art. 588), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1:

a) la aliniatul (1)

la litera (b) cuvintele „ce constituie obiectul domeniului privat al statului” se exclud;

la litera (c) cuvintele „aflate în proprietatea statului, precum și a celei aflate în proprietate comună pe cote-părți” se exclud.

b) la aliniatul (2)

cuvintele „autoritatea publică care exercită dreptul de proprietate de stat” se substituie cu textul „organului de specialitate al administrației publice centrale, care administrează în numele statului infrastructura de irigare și desecare aflată în proprietatea a statului, administrațiile publice locale și persoanele ce dețin în proprietate sisteme private,”

2. La articolul 2:

a) noțiunea „Asociația utilizatorilor de apă pentru irigații” va avea următorul cuprins: „*Asociația utilizatorilor de apă pentru irigații* (denumită în continuare *Asociație*) – formă de asociere a persoanelor fizice și juridice în scopul gestionării, exploatării și întreținerii, în interes public și în interesul membrilor săi, a sistemului de irigare și/sau desecare ce a stat la baza constituirii ei, care utilizează apa pentru irigații, în conformitate cu prevederile prezentei legi.”;

b) în noțiunea „*unitate de monitorizare și supraveghere*”, după cuvintele „care administrează în numele statului infrastructura de irigare” se completează cu cuvintele „ și desecare”, după cuvintele „ actul de transmitere a sistemului de irigare” se completează cu textul „ și desecare, proprietate publică a statului”;

c) în noțiunea „*sector*”, după cuvintele „aria de deservire” se completează cu cuvântul „inclusiv”;

3. La articolul 3:

a) la aliniatul (1) după cuvintele „în activitatea lor irigarea” se completează cu textul „/desecarea terenurilor”;

b) după aliniatul (3) se completează cu aliniatele (3¹) și (3²) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul sistemelor de irigare cu mai multe sectoare, pot fi constituite Asociații la nivel de sector, cu condiția ca activitatea acestora să nu perturbeze negativ activitate sistemului de irigare per general.”;

„(3²) În cazul sistemelor de irigare amplasate compact (adiacent) unul față de altul, pot fi constituite asociații ce înglobează mai multe sisteme de irigare, cu condiția ca activitatea acestora să nu perturbeze negativ activitate sistemelor de irigare per general.”;

4. La articolul 5:

a) la aliniatul (1) cuvântul „administrării” se substituie cu cuvântul „gestionării”;

b) la aliniatul (2) lit. a) cuvântul „administrarea” se substituie cu cuvântul „gestionarea”

c) la aliniatul (3) după cuvintele „pentru irigații” se completează cu textul „și în alte scopuri, pentru a fi folosită în conformitate cu prevederile Legii apelor nr. 272/2011,” iar cuvântul „irigabile” se exclude;

d) după aliniatul (3) se completează cu aliniatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) La finalizarea sezonului de irigare, volumul apei din sistema de irigare, ce urmează a fi evacuat, pentru a preveni deteriorarea sistemului în perioada anului cu temperaturi sub zero grade, poate fi evacuat și în bazinele de apă (iaz, lac, bazin de acumulare), gratis/sau contra cost, cu permisiunea în scrisă a deținătorului bazinului de apă.”;

5. La articolul 7:

a) la aliniatul (1) textul „pentru o perioadă de 3 sau mai mulți ani” se exclude;

b) la aliniatul (2) textul „pentru o perioadă mai mică de 3 ani” se exclude, iar după cuvintele „contractului de arendă” se completează cu cuvintele „sau alt contract de folosință”;

6. La articolul 9:

a) la aliniatul (2) se completează cu literele (c) și (d) cu următorul cuprins:

„c) persoana nu declară și/sau refuză să achite cotizația de aderare pentru întreaga suprafață de terenuri deținută în proprietate sau în folosință în aria de deservire.”;

„d) caracteristicile tehnice ale sistemului de irigare nu permit extinderea acestuia și asigurarea persoanei cu volumul de apă solicitat.”;

b) la aliniatul (3) după cuvintele „în Asociație și” se completează cu textul ”după achitarea de către candidat a cotizației de aderare în mărimea stabilită de Adunarea generală,”;

7. La articolul 10, la aliniatul (3) se completează cu textul „, sau să prezinte acordul autentificat notarial de preluare a cheltuielilor respective de către noul proprietar al acestor terenuri.”;

8. La articolul 11:

a) la aliniatele (2), (4) și (8) la litera b) cuvântul „arealului” se substituie cu cuvântul „ariei”;

b) aliniatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Comitetul de constituire va delimita geografic aria de deservire în interiorul căreia va funcționa Asociația. Nu este necesar să se includă în aria de deservire întreaga suprafață de pământ, ce poate fi irigată de sistemul de irigare, dacă starea tehnică a sistemului, ori a unor componente ale acestuia, nu permite irigarea terenurilor, sau proprietarii și/sau utilizatorii acestor terenuri nu manifestă interes pentru irigații.”;

c) aliniatul (10) va avea următorul cuprins:

„(10) Adunarea de constituire analizează proiectul statutului Asociației. Statutul se consideră aprobat dacă membrii potențiali ai Asociației, care au votat pentru aprobarea acestuia, dețin în proprietate sau în folosință peste 50% din suprafața terenurilor aflate în aria de deservire.”;

9. La articolul 12, la aliniatul (5) după cuvintele „acordul de constituire” se completează cu cuvintele „și statutul”, iar textul „Președintele și secretarul adunării de constituire semnează statutul Asociației.” se exclude;

10. La articolul 13:

a) la aliniatul (1) cuvintele „legislației în vigoare” se substituie cu textul „prezentei legi și Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată doar în măsura în care nu contravine prezentei legi”;

b) aliniatul (2) se completează cu următorul cuprins:

„Pentru înregistrare, Asociația prezintă, în termen de 3 luni de la data aprobării statutului, Agenției Servicii Publice, următoarele documente:

1) Cererea privind înregistrarea Asociației, semnată de persoana împuternicită prin Acordul de constituire al Asociației, conform modelului aprobat de organul înregistrării de stat;

2) confirmarea sub aspectul disponibilității, distinctivității și al corectitudinii lingvistice a denumirii;

3) Statutul, în două exemplare, semnat de fondatori;

4) Procesul-verbal al Adunării de constituire;

5) Acordul de constituire al Asociației;

6) Avizul unității de monitorizare și supraveghere;

7) Lista fondatorilor Asociației:

- pentru fondatori persoane fizice, se prezintă lista care va include numele, prenumele, domiciliul fondatorilor, numărul de identificare personal (IDNP);

- în cazul în care fondator este o persoană juridică, în listă se indică denumirea, data înregistrării și numărul de identificare de stat (IDNO), sediul, numele, prenumele reprezentantului și extrasul din procesul verbal/decizia ședinței organului de conducere competent al persoanei juridice în care să fie constatată decizia de a participa la constituirea noii Asociații și delegarea reprezentantului de a participa la adunarea de constituire a acesteia.”;

c) se completează cu aliniatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) Organul înregistrării de stat verifică cererile și documentele depuse pentru înregistrarea de stat a Asociației în vederea corespunderii acestora cerințelor prevăzute de lege și în termenul stabilit adoptă decizia de înregistrare sau decizia motivată de respingere a înregistrării.”;

„(2²) Înregistrarea modificărilor operate în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat se efectuează în modul și în condițiile prevăzute de prezenta lege și Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată în măsura în care nu contravine prezentei legi.”;

d) la aliniatul (4) cuvintele „și a certificatului înregistrării de stat” se exclude;

11. La articolul 15, la aliniatul (2):

a) la litera (h) după textul „achiziționării,” se completează cu textul ” transiterii în folosință pe un termen determinat,”;

b) se completează cu litera (h¹) cu următorul cuprins:

„(h¹) aprobarea primirii în folosință pe un termen determinat oricărui teren sau alt bun, inclusiv obiect de infrastructură ce nu constituie proprietate a Asociației”;

12. La articolul 22, aliniatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) Consiliul de administrare este compus dintr-un număr impar de membri dar nu mai mic de trei, din rîndul Asociației. Numărul exact de membri ai Consiliului, inclusiv supleanți, va fi specificat în statutul Asociației. Fiecare membru al Asociației are dreptul de a alege și de a fi ales în organele de conducere, în afara cazurilor în care acesta nu a respectat prevederile statutului.”;

„(2) Membrii Consiliului de administrare sînt aleși, în corpore, de adunarea generală pentru un mandat de pînă la 5 ani. În cazul în care un membru al Consiliului de administrare, din anumite considerente, nu mai poate face parte din componența acestuia, acesta, pe perioada valabilității mandatului membrilor Consiliului de administrare în corpore, este substituit de următoarea persoană din lista a membrilor supleanți ai Consiliului, aprobată la aceeași adunarea generală, în aceleași condiții ca și lista membrilor de bază a Consiliului.”;

13. La articolul 24, la aliniatul (2) după cuvîntul „solicitarea” se completează cu cuvintele ”Președintelui Consiliului de administrare sau”;

14. La articolul 25, aliniatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Comisia de cenzori efectuează supravegherea activității financiar-economice a Asociației. Comisia de cenzori este formată dintr-un număr impar de membri, inclusiv supleanți, aleși, în corpore, de adunarea generală din rîndul membrilor Asociației prin vot direct, pe un termen de cel mult 3 ani. Numărul exact de membri ai Comisiei va fi specificat în statutul Asociației. În cazul în care un membru al Comisiei, din anumite considerente, nu mai poate face parte din componența acestuia, acesta, pe perioada valabilității mandatului membrilor Comisiei în corpore, este substituit de următoarea persoană din lista a membrilor supleanți a Comisiei, aprobată la aceeași adunarea generală, în aceleași condiții ca și lista membrilor de bază a Comisiei.”;

15. La articolul 27, se completează cu aliniatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul vacanței funcției de Director, Contabilul – șef al Asociației exercită funcțiile organului executiv și este salarizat în corespundere cu hotărîrea Adunării generale.”;

16. La articolul 28, se completează cu aliniatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Directorului Asociației i se delege următoarele atribuții:

a) conducerea directă, efectivă și în limitele prevăzute de legislație a activității Asociației în conformitate cu obiectivele generale stabilite de actul constitutiv al Asociației, adunarea generală, precum și cu cele stabilite în contractul de angajare;

b) reprezentarea generală a Asociației în raporturile juridice în care Asociația este sau urmează să fie parte, în limita mandatului delegat de către consiliul de administrare;

c) implementarea hotărîrilor adoptate de adunarea generală și deciziilor consiliul de administrare;

d) organizarea internă (funcțională) a Asociației, ținând cont de prevederile legale, ale actului constitutiv al Asociației, de reglementările interne, organigrama și statul de funcții, precum și de deciziile consiliului de administrare al Asociației;

e) organizarea exploatării și întreținerii operaționale și tehnice a sistemului de irigare, în conformitate cu prevederile contractului cu privire la transmiterea în folosință gratuită (comodat), normele de securitate și sănătate în muncă, alte cerințe și norme tehnice;

f) conducerea și coordonarea compartimentelor funcționale ale Asociației în conformitate cu reglementările interne și obiectivele generale stabilite de actul constitutiv al Asociației;

g) gestionarea bunurilor și fondurilor de rezervă al Asociației în limitele fixate de lege, actul constitutiv, hotărârile adunării generale sau deciziile consiliului de administrare;

h) pregătirea contractelor pentru aprobare de către consiliul de administrare, în conformitate cu bugetul și planul de activitate, precum și semnarea (încheierea) contractelor delegate de către consiliul de administrare;

i) semnarea (încheierea) contractelor de furnizare a apei pentru irigare, de prestare a serviciilor cu echipamentele Asociației și altor contracte, în conformitate cu tarifele (prețurile) fixate de adunarea generală și planurile de activitate al Asociației;

j) documentarea oportună și corespunzătoare a faptelor economice în cadrul Asociației, inclusiv a procesului de furnizare a apei pentru irigare, precum și prezentarea neîntârziată a documentelor și altor acte primare contabilului-șef pentru ținerea evidenței contabile;

k) pregătirea și prezentarea consiliului de administrare a proiectelor planurilor de activitate, bugetelor, rapoartelor anuale, altor documente aferente activității Asociației ori solicitate de consiliul de administrare;

l) tranzacționarea, negocierea cu terții privind bunurile sau drepturile Asociației, în limitele fixate de către Consiliul de administrare;

m) reprezentarea Asociației în fața instituțiilor financiare, deschiderea conturilor bancare și efectuarea decontărilor, cu drept la prima semnătură;

n) colectarea deplină și în termen a cotizațiilor de membru și altor plăți obligatorii în folosul Asociației, în conformitate cu prevederile actului constitutiv, hotărârile adunării generale și deciziile consiliului de administrare;

o) angajarea, promovarea și concedierea personalului executiv (cu excepția contabilului-șef), precum și exercitarea acțiunilor disciplinare în raport cu aceștia, în conformitate cu legislația muncii;

p) stabilirea atribuțiilor de serviciu ale personalului executiv, precum și verificarea și controlul modului de îndeplinire de către aceștia a atribuțiilor (sarcinilor) de serviciu, inclusiv ținerea registrelor la stațiile de pompare și executarea operațiunilor de exploatare și întreținere a sistemelor de irigare;

q) colectarea, introducerea și actualizarea permanentă a datelor din registrele financiare și de evidență contabilă prevăzute de art. 34 lit. a), b) c), f), g) și k), ținute în formă electronică, inclusiv:

- la începutul fiecărui an, dar nu mai târziu de 15 februarie, ajustarea datelor privind aria de deservire a sistemului de irigare, perfectarea și modificarea hotarelor în planul cadastral;

- anual, către data de 30 aprilie, iar ulterior la necesitate, dar nu mai rar de o dată în trimestru, ajustarea datelor în fișele deținătorilor de terenuri agricole din aria de deservire a sistemelor de irigare privind suprafața deținută, numerele cadastrale ale acestor terenuri, calitatea de membru al Asociației și alte informații prevăzute de fișa utilizatorului;

- planul de irigare anual și lunar care trebuie să includă suprafețele planificate pentru irigare, culturile preconizate și volumul de apă prognozat de utilizatori;

- zilnic, datele despre cantitățile de apă distribuite de Asociație către utilizatori, suprafețele irigate, precum și numărului de irigații efectuate;

- zilnic, evidența balanței dintre apă captată din sursa de apă și apa livrată către utilizatori, pe suport de hârtie.

- la necesitate, dar nu mai târziu de sfârșitul zilei respective, datele privind inspecțiile, examinările și intervențiile efectuate la sistemul de irigare, în conformitate cu anexele la contractul cu privire la transmiterea în folosință gratuită (comodat) a sistemului de irigare, pe suport de hârtie;

- colaborarea cu membrii comisiei de cenzori și a comisiei de soluționare a litigiilor ale Asociației;

- efectuarea periodică a raportărilor prevăzute de legislație, inclusiv prezentarea, în modul stabilit, a situațiilor financiare, a dărilor de seamă fiscale, statistice, și a altor rapoarte către organele de stat competente;

- asigurarea pazei și protecția bunurilor Asociației, precum și prevenirea incendiilor;

- întreprinderea măsurilor necesare pentru protecția securității muncii și sănătății personalului angajat, inclusiv prin informarea, instruirea și asigurarea lor cu mijloacele necesare;

- exercitarea altor competențe stabilite de adunarea generală ori consiliul de administrare.”;

17. La articolul 30, în aliniatul (1) la litera (a) după cuvântul „membru” se completează cu cuvintele ” și de aderare”;

18. La articolul 31:

a) la aliniatul (2) se completează cu litera (a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) cheltuielile legate de construcția și/sau renovarea infrastructurii de irigații conform planului de investiții al Asociației;”;

b) se completează cu aliniatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care un membru al asociației execută pentru asociație diverse activități, valoarea acestora poate fi compensată cu valoarea cotizației pe care trebuie să o plătească.”;

19. La articolul 41:

a) în titlul articolului cuvintele „a statului” se substituie cu cuvântul „publică”;

b) la aliniatul (1) după cuvântul „stat” se completează cu textul ”/unității administrativ teritoriale”;

c) la aliniatul (2) după cuvântul „stat” se completează cu textul ”/unității administrativ teritoriale”;

d) la aliniatul (3) după cuvântul „stat” se completează cu textul ”/unității administrativ teritoriale”;

20. Se completează cu articolul (41¹) cu următorul cuprins:

„Articolul 41¹. Transmiterea în folosință a infrastructurii de irigații – proprietate privată.

(1) Proprietarul infrastructurii de irigații, la solicitarea scrisă a Asociației, poate transmite în folosință Asociației sistemul de irigare din cadrul ariei de deservire a acesteia.

(2) În cazul în care, sistemul de irigare se transmite în folosință pe o perioadă determinată și fără plată Asociației, proprietarul infrastructurii de irigații și Asociația încheie un contract de transmitere în folosință gratuită (comodat) a sistemului de irigare.

(3) Fiecare contract de transmitere în folosință încheiat între proprietarul infrastructurii de irigații și Asociație respectă un model aprobat și include:

a) descrierea detaliată a infrastructurii ce urmează să fie transmisă în folosință și starea infrastructurii în cauză;

b) drepturile și obligațiile părților contractului;

c) procedurile care trebuie urmate în cazul succesiunii transmiterii în folosință, dacă acestea există;

d) prevederi cu privire la încetarea contractului.”;

21. Se completează cu articolul (42¹) cu următorul cuprins:

„Articolul 42¹. Reabilitarea și casarea infrastructurii de irigare.

(1) Reabilitarea/înlocuirea elementelor constructive a sistemelor de irigare se efectuează cu permisiunea înscrisă a proprietarului, în cazul proprietății publice, cu permisiunea înscrisă a organului de specialitate al administrației publice centrale/locale, care administrează în numele statului/unității administrativ-teritoriale infrastructura de irigare și desecare aflată în proprietatea statului/unității administrativ-teritoriale.

(2) Casarea și valorificarea elementelor constructive a sistemelor de irigare casate se efectuează de proprietar, în cazul proprietății publice de organul de specialitate al administrației publice centrale sau locale, care administrează în numele statului/unității administrativ-teritoriale infrastructura de irigare și desecare aflată în proprietatea publică a statului/unității administrativ-teritoriale, la cererea înscrisă a Asociației, în conformitate cu prevederile legislației.

(3) În cazul unor modificări în lista bunurilor transmise în comodat Asociației, ca rezultat al casării și valorificării elementelor constructive a sistemelor de irigare casate, în termen de 3 luni, părțile contractante încheie acorduri adiționale la contractul de transmitere în comodat încheiat între proprietarul infrastructurii de irigații și Asociație.

22. La articolul 46, aliniatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Adunarea generală poate hotărî cu votul membrilor, ce dețin în proprietate sau în folosință peste jumătate din suprafața teritoriului din aria de deservire a Asociației, dizolvarea unei Asociații, dacă obiectivele acesteia nu mai pot fi îndeplinite de către Asociație sau dacă, din alte motive, existența Asociației nu mai este necesară.”;

23. Se completează cu articolele (46¹) și (46²) cu următorul cuprins:

„**Articolul 46¹.** Restituirea bunurilor.

La expirarea termenului pentru care bunurile au fost transmise în folosință gratuită, Asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații le restituie, dacă părțile nu convin asupra unui nou termen determinat, dar nu mai mare de 5 ani. La expirarea termenului determinat sau la rezoluțiunea contractului de comodat, bunurile se restituie în stare funcțională și raportată la perioada gestionării, cu întocmirea actului de primire-predare.”;

„**Articolul 46².** Responsabilități.

Distrugerea bunurilor, precum și eschivarea de la restituirea acestora atrag răspunderea contravențională, în conformitate cu prevederile Codului contravențional nr.218/2008, sau, după caz, răspunderea penală, în conformitate cu prevederile Codului penal nr. 985/2002.”.

Art. II - Guvernul, în termen de 4 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Igor GROSU

Notă informativă
la proiectul de hotărâre de Guvern
cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la
asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010 (număr unic
543/MAIA/2022)

1. Autorul proiectului

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ca rezultat al demarării în Republica Moldova a reformei agrare din anii 90, persoanele ce au activat în gospodăriile agricole, au fost împrăștiate cu teren agricol, în conformitate cu prevederile art. 12, din Codul funciar nr. 828/1991.

Prin urmare, sistemele centralizate de irigare care asigurau irigarea terenurilor agricole sunt plasate pe sectoarele de teren fărâmițate, ce aparțin la un număr impunător de deținători de terenuri, care au creat un șir major de probleme în exploatarea eficientă a acestor sisteme. Sistemele centralizate de irigare au rămas în proprietatea statului, pe când terenurile pe care sunt plasate acestea și care urmează a fi irigate, sunt în proprietate privată. Ca rezultat au degradat atât infrastructura de irigare, cât și s-a diminuat dramatic suprafața terenurilor agricole irigate.

Totodată, schimbările climatice, secetele devin tot mai frecvente și severe pe întreg teritoriul Republicii Moldova, afectând tot mai des culturile agricole, micșorând productivitatea sau distrugând în totalitate roada, diminuând considerabil competitivitatea producătorilor agricoli.

Astfel, în prezent, sectorul de irigare existent, nu face față cerințelor agricultorilor. Conform unor studii, pentru obținerea recoltelor relativ stabile, în condițiile Republicii Moldova, sunt necesare precipitații anuale în mărime de 750-800 mm, față de 300-400 mm reale. În cazul insuficienței acestora, devin absolut necesare sistemele de irigare, care vor asigura cu cantitatea necesară de apă marea majoritate a sectorului. Potrivit analizelor făcute, pentru asigurarea securității alimentare a țării, este necesară obținerea unor recolte stabile pe o suprafață de 300 mii hectare de terenuri irigabile, dar conform datelor disponibile, în 2020 s-au irigat doar aproximativ 7 mii ha prin intermediul Sistemelor Centralizate de Irigare (SCI).

Surse de apă calitativă și terenuri pentru irigare disponibile sunt nevalorificate în plin potențial la moment. Sursele principale de apă pentru irigare: Nistru, Prut, râulețele mai mici, lacurile de acumulare, rezervoarele, iazurile, per total dispun de cantități suficiente pentru a asigura necesarul de apă pentru irigarea terenurilor agricole, pentru întreaga suprafață, de terenuri estimate irigabile de 300 mii hectare. Doar în practică, această cantitate, nu este disponibilă proporțional în perioada critică pentru irigare, a culturilor strategice.

Din aceste considerente, este foarte important de a lua în calcul disponibilitatea

și utilizarea eficientă a resurselor de apă existente, cât și posibilitatea de a dezvolta capacități de reținere și acumulare a apei, în rezervoare noi alternative din interiorul țării, în sezonul când sunt ploii din abundență, și utilizând la maxim capacitățile sistemelor de irigare indiferent de tipul proprietății (private/publice), în acest fel rezolvând/diminuând parțial și problema pericolului de inundații, și lipsei umidității în sol în perioadele critice ale anului, creând premise pentru implementarea măsurilor și acțiunilor, care vor asigura/crește competitivitatea sectorului.

Irigarea oferă perspective și oportunități de dezvoltare a sectorului agricol într-unul modern, durabil și competitiv, asigurând securitatea alimentară a țării și majorarea exporturilor de produse agricole

Astfel, în perioada post privatizării terenului agricol, în vederea exploatării și întreținerii rețelelor de irigație, cât și în interesul deținătorilor de terenuri (producători agricoli), a apărut necesitatea de a crea un mecanism de legătură dintre sistemele centralizate de irigare și deținătorii de terenuri (producătorii agricoli) pentru a folosi conform destinație acestor sisteme. Prin urmare Legea nr. 171/2010, reglementează mecanismul de constituire a asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații. Scopul prezentei legi este:

a) crearea unui cadru legal comprehensiv pentru constituirea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații drept entitate juridică specifică;

b) stabilirea unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații și/sau desecare ce constituie obiectul domeniului privat al statului;

c) crearea unui mecanism eficient de gestionare a infrastructurii de irigații și/sau desecare aflate în proprietatea statului, precum și a celei aflate în proprietate comună pe cote-părți, prin constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații.

Totodată, pe parcursul implementării actului normativ menționat au apărut un șir de impedimente de ordin juridic și administrativ și anume:

- asocierea deținătorilor de terenuri care dețin în proprietate privată sisteme de irigare inclusiv, asocierea sau transmiterea către asociațiile respective a sistemelor private sau publice a UAT;
- constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații ce înglobează mai multe sisteme de irigare (publice, private);
- constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații la nivel de sector al sistemului de irigare;
- mecanism anevoios de constituire a asociației și alegere a organelor de conducere a acestora, inclusiv și procedurile de înregistrare a unor modificări în organe de înregistrare la ASP;
- reabilitarea și casarea infrastructurii de irigare;
- evacuarea apei din sistemul de irigare la finele sezonului de irigare;
- atribuirea voturilor în proces decizional;
- transmiterea în comodat asociațiilor a sistemelor de irigare ce reprezintă proprietate publică a UAT și privată;
- cumulul funcțiilor de conducere în cadrul asociațiilor pe perioada vacanței unor

funcții de conducere;

- competențele concrete a factorilor de decizie din cadrul asociațiilor;
- dizolvarea asociațiilor, etc.

În contextul celor nominalizate a apărut necesitatea modificării Legii nominalizate, pentru a face față provocărilor nominalizate mai sus.

Totodată în ședința de lucru a membrilor Guvernului din 10 mai 2022 (procesul-verbal nr. 18), s-a pus în sarcina MAIA, ca în termen de o lună, să elaboreze și să promoveze un proiect de act normativ pentru modificarea Legii nominalizate, pentru a asigura tuturor agricultorilor accesul echitabil la resursele de apă pentru irigații și a soluționa și alte probleme din domeniu.

3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniu reglementat și nu contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul stabilirii unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații și/sau desecare, aflată în proprietate privată și publică, cât și creării unui mecanism eficient de gestionare a infrastructurii de irigații și/sau desecare aflate în proprietatea publică și privată, precum și a celei aflate în proprietate comună pe cote-părți, prin constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, se propune modificarea Legii nr. 171/2010, după cum urmează:

În conținutul primului capitol, ce redă scopul și obiectul legii, se propune de ajustat ca Legea în cauză, ca să reglementeze asocierea deținătorilor de terenuri din aria de deservire, a infrastructurii de irigare, atât publice cât și private.

Totodată, se propune de completat conținutul Legii în cauză cu prevederi ce ar reglementa crearea unei asociații la nivel de sector din aria de deservire a sistemului centralizat de irigare, cât și constituirea unei asociații, ce înglobează mai multe sisteme de irigare, în cazul sistemelor de irigare amplasate compact (adiacent) unul față de altul, cu condiția ca activitatea acestora să nu perturbeze negativ activitate sistemelor de irigare per general.

Asfel se propune completare art. 3 din Legea dată cu aliniatele (3¹)și(3²) cu următorul cuprins:

„(3¹)În cazul sistemelor de irigare cu mai multe sectoare, pot fi constituite asociații la nivel de sector, cu condiția ca activitatea acestora să nu perturbeze negativ activitate sistemului de irigare per general.”;

„(3²) În cazul sistemelor de irigare amplasate compact (adiacent) unul față de altul, pot fi constituite asociații ce înglobează mai multe sisteme de irigare, cu condiția ca activitatea acestora să nu perturbeze negativ activitate sistemelor de irigare per general.”.

Totodată, se propune de completat art. 5 cu un aliniat nou (3¹), ce va permite, la finele sezonului de irigare, ca volumul apei din sistema de irigare, ce urmează a fi evacuat, pentru a preveni detiorarea sistemului în perioada anului cu temperaturi sub zero grade, să poată fi evacuat și în bazinele de apă (iaz, lac, bazin de acumulare), gratis/sau contra cost, cu permisiunea în scrisă a deținătorului bazinului de apă.

Deasemenea se se ajustează conținutul art. 7 prin care se specifică că deținătorii de terenuri (cu excepția proprietarilor) au dreptul și se pot asocia asociației doar cu permisiunea în scrisă a proprietarilor terenurilor.

Deasemenea, se propune de completat cu unele reglementări noi ce țin de aderarilor noilor membri la asociație, cât și de încetarea calității de membru al asociației, respectiv se se copletează **articolul 9**, aliniatul (2) cu literele (c) și (d) și se ajustează aliniatul (3) al **articolului 10**.

Totodată, se propune de ajustat conținutul aliniatului (10) **al articolului 11**, aliniatului (5) **al articolului 12**, ce ar reglementa și simplifica procedura de constituire a Asociației prin excluderea obligațiunii ca Statutul asociației să fie aprobat de cel puțin 50 % plus unu din membrii potențiali ai Asociației, cu condiția că aceștia dețin în proprietate sau în folosință cel puțin 50 % plus unu din terenurile aflate în aria de deservire, după cum urmează:

De asemenea, prin ajustarea **articolul 13**, se propune de reglementat procedura de înregistrare a asociației la ASP și lista actelor ce urmează a fi prezentate pentru înregistrare la ASP.

De asemea, prin ajustarea **articolului 15 și articolului 18** se concretizează competența adunării generale a Asociației, în partea ce ține de transmiterea/primirea în folosință pe un termen determinat, a unor bunuri și se exclud din conținutul Legii date unele limitări în procesul decizional al membrilor Asociației.

De asemenea, se propune de ajustat procedura de alegere a organelor de administrare a asociației, de a exclude numărul expres din Lege din componența Consiliului de administrare și Comisiei de cenzori. Totodată, se propune ca Consiliul și Comisia să aibă și un număr supliant de membri în componența sa, aleși în înțeleași condiții ca și membrii permanenți, ce va simplifica procedura de luare a deciziilor în cazul când un membru permanent, din anumite considerente, nu mai poate face parte din componența acestora, se va debloca activitatea acestor organe, și nu va fi necesar de efectuat anumite modificări în actele de constituire, și respectiv înregistrarea acestor modificări la ASP, respective se ajustează conținutul art. 22 și art. 25.

Totodată, se propune de acordat Contabilului – șef al Asociației, pe perioada vacanței funcției de Director al asociației, exercitarea funcțiilor organului executiv și

salarizarea acestuia în corespundere cu hotărîrea Adunării generale, și completarea cu competențele de serviciu al Directorului, respective se ajustează conținutul art. 27 și art. 28.

De asemenea, conținutul legii în cauză se propune de ajustat art. 41, de completat cu art. 41¹, ce ar permite transmiterea în folosință a infrastructurii de irigații – proprietate private, cît și publice a UTA, în baza contractelor de comodat în folosință Asociațiilor.

De asemenea, conținutul legii în cauză se propune de completat cu art. 42¹, ce ar reglementa reabilitarea și casarea infrastructurii de irigare, gestionată de Asociații.

De asemenea, se propune completarea conținutul art. 46 cu un aliniat nou, ce se referă la competența adunării generale, de adoptare a deciziei de dizolvare a Asociație în cazul cînd obiectivele acesteia nu mai pot fi îndeplinite de către asociație sau dacă, din alte motive, existența asociației nu mai este necesară

De asemenea, după **articolul (46)** se completează cu **articolele (46¹) și (46²)**, ce se referă la restituirea bunurilor și responsabilități legate de distrugerea bunurilor, precum și eschivarea de la restituirea acestora la dizolvarea, reorganizarea asociației.

Astfel, pentru distrugerea bunurilor, precum și eschivarea de la restituirea acestora, persoanele responsabile, pot fi atrase la răspundere contravențională, în conformitate cu prevederile art. 104 din Codului contravențional nr. 218/2008, sau, după caz, la răspundere penală, în conformitate cu prevederile art. 197 din Codului penal nr. 985/2002.

De asemenea, proiectul prevede, în **Art. II**, că Guvernul, în termen de 4 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege (va ajusta Hotărîrea Guvernului nr. 198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații).

Aprobarea modificărilor propuse proiectul de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010, are drept scop crearea unui cadru legal comprehensiv pentru constituirea și funcționarea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații drept entitate juridică specifică, stabilirea unei baze legale pentru a transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații și/sau desecare, indiferent de forma de proprietate a infrastructurii de irigare, precum și crearea unui mecanism eficient de gestionare a infrastructurii de irigații și/sau desecare, prin constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor prezentului proiect al hotărîrii Guvernului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Ca rezultat al aprobării proiectului va fi necesară modificarea Hotărârea Guvernului nr. 198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md, compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte de documente.

Proiectul respective în conformitate cu pct. 170 și 190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, și conform deciziilor luate în ședința secretarilor generali din data de 4 august 2022, prin scrisoarea nr.18-23-7665 din 4 august 2022, de către Cancelaria de stat, a fost remis spre avizare/expertiză Ministerului Finanțelor, Ministerului Mediului, Ministerului Economiei, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Agenției Servicii Publice, Agenției Proprietății Publice, Agenției „Apele Moldovei”, Comitetului executiv al UTA Găgăuzia, Congresului Autorităților Locale din Moldova, Ministerului Justiției, Centrului Național Anticorupție.

Totodată, în temeiul pct. 201 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a transmis repetat spre avizare/expertiză Ministerului Finanțelor, Ministerului Mediului, Ministerului Economiei, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Agenției Servicii Publice, Agenției Proprietății Publice, Agenției „Apele Moldovei”, Comitetului executiv al UTA Găgăuzia, Congresului Autorităților Locale din Moldova, Ministerului Justiției, Centrului Național Anticorupție sinteza, cu argumentările respective și proiectul definitivat (însoțit de nota informativă) al hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații.

Deasemenea, întru respectarea cerințelor prevăzute la pct. 204 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, Ministerul, la data de **23 septembrie 2022** și **10 octombrie 2022**, a organizat dezbateri pe marginea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr. 171/2010 (număr unic 543/MAIA/2022), pentru a decide, pe principii reciproce acceptabile, asupra obiecțiilor, propunerilor la proiectul dat, cu întocmirea proceselor- verbale al ședințelor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul, în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost expediat Centrului National Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție. Constatările, obiecțiile și propunerile (recomandările), pe marginea proiectului supus expertizei, sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul dat, și după caz proiectul a fost ajustat.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost expediat Ministerul Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Constatările, obiecțiile și propunerile (recomandările), pe marginea proiectului supus expertizei, sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul dat, și după caz proiectul a fost ajustat.

11. Constatările altor expertize

Ministru



Vladimir BOLEA

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Legii nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru
irigații (număr unic 543/MAIA/2022).

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/1962/1094 din 11 august 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
1.1 Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-09/8525 din 14 septembrie 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 10/1-4080 din 12 august 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
2.2 Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 10/2-4535 din 5 septembrie 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
4. Ministerul Mediului (nr. 08-07/2002 din 18 august 2022)	<p>În conformitate cu art. (25) alin. 2 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de reglementare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.</p> <p><i>La proiect, art. 2, lit. b) în loc de textul „etc”, se</i></p>	<p>Nu se acceptă, deoarece proiectul respectiv nu reglementează activitatea de întreprinzător, asociațiile utilizatorilor de apă în scopul irigațiilor sunt asociații noncomerciale, respectiv proiectul respectiv nu cade sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece apa din sistemele de</p>

	<p>propune a completa cu situațiile posibile în vederea excluderii interpretărilor ulterioare.</p> <p>Propunerea expusă la art.(3) nu este clară, de ce să fie mai multe asociații pe aceeași sistem, or scopul expus al proiectului este de a facilita activitatea și funcționarea asociațiilor, considerăm că propunerea dată va genera mai multe conflicte și confuzii. Sub acest aspect, este necesar de completat Nota informativă cu argumente de rigoare, care au stat la baza propunerii menționate.</p> <p>În contextul completării art. 28 cu un șir de atribuții noi ce sunt delegate directorului asociației, considerăm oportună revizuirea atribuțiilor președintelui, pentru claritate și excluderea dublărilor.</p> <p>Concomitent, se recomandă revizuirea alin. (1) al art. 39, care prevede că unitatea de monitorizare și supraveghere din cadrul organului de specialitate al administrației publice centrale, <i>efectuează supravegherea tehnică a sistemului de irigare</i>, deoarece activitatea dată presupune acțiuni mai complexe, este dificil de realizat de către unitatea menționată,</p> <p>Pornind de la cele menționate comunicăm susținerea proiectului cu luarea în considerare a obiecțiilor expuse la definitivarea proiectului.</p>	<p>desecare poate fi evacuată sau folosită și în alte scopuri nu numai în râuri sau bazine de acumulare, care nu pot fi specificate concret, sau limitate în conținutul legii respective. Totodată, atât captarea apei pentru irigare, sau în alte scopuri, cât și deversarea acestea este reglementată și se autorizează în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.</p> <p>Aceste, modificări au parvenit în cadrul grupului de lucru pentru modificarea Legii nr. 171/2010, instituit prin Ordinalul MAIA nr. 69/2021, au fost discutate și acceptate de majoritatea membrilor grupului. Totodată, aceste propuneri vor fi discutate suplimentar cu părțile interesate, până la definitivarea proiectului respectiv.</p> <p>Nu se acceptă, propunerea autorului nu este argumentată.</p> <p>Conform prevederilor Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, în cadrul Agenției „Apele Moldovei”, este creată <i>unitatea de monitorizare și supraveghere</i> care administrează în numele statului infrastructura de irigare aflată în proprietatea publică a statului și este responsabilă de exercitarea drepturilor și obligațiilor ce îi revin organului public prin actul de transmitere a sistemului de irigare în folosința AUA.</p> <p>Totodată, în prezent funcțiile de implementare</p>
--	---	--

		<p>în domeniul hidroameliorației sunt în competența Agenției „Apele Moldovei” în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 882/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia.</p>
4.1 Ministerul Mediului		<p>Ministerul Mediului n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat.</p>
<p>5. Agenția Servicii Publice (nr. 01/5793 din 19 august 2022)</p>	<p>La proiectul Hotărârii:</p> <p>De completat prevederile pct.9 cu următoarele „ în alin.(5) de exclus propoziția „Președintele și secretarul adunării de constituire semnează statutul Asociației.”, întrucât Statutul va fi semnat atât de fondatori, cât și de președintele și secretarul adunării de constituire.</p> <p>La pct.10:</p> <p>de numerotat lista documentelor necesare pentru înregistrarea Asociației;</p> <p>- pe tot cuprinsul pct.10 sintagma „Asociației utilizatorilor de apă” de substituit cu cuvântul „Asociației”, aspect prevăzut în art.2 al prezentei legi;</p> <p>La lit.b):</p> <p>textul „confirmarea disponibilității denumirii” de expus în următoarea redacție: „confirmarea sub aspectul disponibilității, distinctivității și al corectitudinii lingvistice a denumirii”;</p> <p>după textul „pentru fondatori persoane fizice, se prezintă lista care va include numele, prenumele,</p>	<p>Se acceptă obiecțiile și propunerile Agenției Servicii Publice, s-a ajustat proiectul.</p>

domiciliul fondatorilor;” de completat cu sintagma „ , numărul de identificare personal (IDNP);”

prevederile incluse în a doua poziție se expun în următoarea redacție, după cum urmează: „- în cazul în care fondator este o persoană juridică, în listă se indică denumirea, data înregistrării și numărul de identificare de stat (IDNO), sediul, numele, prenumele reprezentantului și extrasul din procesul verbal/decizia ședinței organului de conducere competent al persoanei juridice în care să fie constatată decizia de a participa la constituirea noii asociații și delegarea reprezentantului de a participa la adunarea de constituire a acesteia”;

Lit.c) se expune în următoarea redacție:

„c) după alineatul (2) se completează cu alineatele (2¹)-(2²) cu următorul cuprins:

(2¹) Organul înregistrării de stat verifică cererile și documentele depuse pentru înregistrarea de stat a Asociației în vederea corespunderii acestora cerințelor prevăzute de lege și în termenul stabilit adoptă decizia de înregistrare sau decizia motivată de respingere a înregistrării.

(2²) Înregistrarea modificărilor operate în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat se efectuează în modul și în condițiile prevăzute de prezenta lege și Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată în măsura în care nu contravine prezentei legi.”

Totodată, reiterărh necesitatea excluderii cuvintelor „și a certificatului înregistrării de stat” din alin.(4) art.13 al prezentei legi, deoarece actele normative în vigoare nu mai prevăd utilizarea certificatului de înregistrare.

5.1 Agenția Servicii Publice (nr. 01/6521 din 15 septembrie 2022)	În limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă.
6. Agenția Proprietăți Publice (nr. 03-04-5340 din 19 august 2022)	<p>Legea nr. 171/2010 (art. 1 alin. (1) lit. b), alin. (2) ș.a.) prevede și reglementează procedura de transmitere în folosință gratuită (comodat) a infrastructurii de irigare și desecare proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, însă aceste prevederi intră în contradicție cu prevederile art.10 alin. (4) și alin. (8) din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice</i>, care interzic transmiterea în comodat entităților nestatale a bunurilor proprietate publică din domeniul public și domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale. Astfel, considerăm oportun de a completa proiectul de lege cu prevederi, care ar indica că transmiterea infrastructurii de irigare și desecare proprietate publică în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații se realizează prin derogare de la prevederile art.10 din <i>Legea nr. 121/2007</i>.</p> <p>Reieșind din prevederile art.9 alin. (2) lit. b) și art. 11 alin. (2) lit. b) din <i>Legea privind delimitarea proprietății publice nr. 29/2018</i> sistemele de irigare și desecare proprietate publică fac parte din domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale. Prin propunerea de a exclude din art. 1 alin. (1) lit. b) a cuvintelor „<i>ce constituie obiectul domeniului privat al statului</i>” se rezumă că această modificare va permite transmiterea în comodat entităților nestatale a bunurilor domeniului public. Această propunere poate fi susținută doar în cazul în care propunerea de includere în textul</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece potrivit art. 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „În cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 5 alin. (3) și (4).”</p> <p>La rândul său articolul 5 alineatul (3) din același act normativ stabilește că „(3) Normele juridice speciale sînt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.”</p> <p>În speță, din perspectiva conflictului temporar de norme ar urma să se aplice Lege nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, întrucît este adoptat ulterior Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații. Dar, ținînd cont de faptul că Legea nr. 171/2010 este o lege specială, reglementînd raporturile juridice legate de transmiterea sistemelor de irigare și/sau desecare, conflictul de norme se soluționează în favoarea acestei din urmă legi, întrucît se încadrează în excepția de la articolul 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017.</p>

	<p>legii a prevederilor referitor la realizarea transmiterii infrastructurii de irigare și desecare proprietate publică prin derogare de la prevederile art. 10 din <i>Legea nr. 121/2007</i> de asemenea va fi acceptată.</p> <p>Ținând cont de noțiunile de „<i>administrare a bunurilor</i>” și „<i>gestiune a bunurilor</i>” specificate în art.2 din <i>Legea nr. 29/2018</i> propunem în noțiunea „<i>Asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații</i>” expusă în redacție nouă (pct. 2. lit.a) de a substitui cuvântul „<i>administrării</i>” cu cuvântul „<i>gestionării</i>”.</p> <p>în art.5 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din <i>Legea nr. 171/2010</i>, de asemenea propunem de a substitui cuvântul „<i>administrării/administrarea</i>” cu cuvântul „<i>gestionării/gestionarea</i>”.</p> <p>La pct.4 lit. b) în alin. (3¹), cu care se propune completarea articolului 5, propunem substituirea cuvântului „<i>poate</i>” cu cuvântul „<i>urmează</i>”.</p> <p>La pct.6 lit. a), menționăm că nu susținem completarea art.9 alin. (2) cu lit. c) în redacția propusă de autor deoarece considerăm nejustificat refuzul Consiliului de administrație a Asociației de a accepta cererea de aderare la Asociație a noului deținător de teren dacă acesta refuză achitarea datoriilor față de Asociație a deținătorului precedent de teren. În opinia noastră norma propusă ar putea fi acceptată în cazul când noul deținător de teren și deținătorul anterior al terenului sunt persoane afiliate.</p> <p>La pct. 8 lit. b) în art. 11 alin. (3), expus în redacție nouă,</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Nu se acceptă, prevederile din proiect prevăd un drept a deținătorilor de terenuri dar nu o obligațiune de constituire a asociației la nivel de sector.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece Asociația nu are competențe de a stabili gradul de afiliere a deținătorilor de teren.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	--	---

	<p>propunem după cuvintele „<i>dacă starea</i>” de adăogat cuvântul „<i>tehnică</i>” substituirea cuvintelor „<i>sunt atât de degradate încât</i>” cu cuvintele „<i>nu permite</i>” și excluderea cuvintelor „<i>nu este posibilă</i>”.</p> <p>La pct. 8 lit. d) în art. 11 alin. (10), expus în redacție nouă, propunem după cuvintele „<i>ai Asociației</i>” de adăogat cuvântul „<i>care</i>”, excluderea cuvintelor „<i>cu condiția că aceștia</i>” și substituirea cuvântului „<i>terenurile</i>” cu cuvintele „<i>suprafața terenurilor</i>”.</p> <p>La pct. 21 menționăm că articolul 41¹ nu poate fi acceptat deoarece prevederile acestuia încalcă dreptul de proprietate privată. În opinia noastră infrastructura de irigații proprietate privată poate fi transmisă în comodat la propunerea Asociației utilizatorilor de apă pentru irigații doar cu acordul proprietarului infrastructurii respective.</p> <p>La pct. 24 considerăm că art. 46¹ urmează a fi revăzut, deoarece infrastructura de irigare proprietate publică ce se transmite în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații în mare parte este nefuncțională (învechită, defectată, descompletată etc.) și pentru punerea acesteia în funcțiune asociațiile utilizatorilor de apă trebuie să investească mijloace considerabile, iar prevederea expusă în acest articol privind restituirea bunurilor proprietate publică în stare funcțională și raportată la perioada gestionării nu este clară și în opinia noastră urmează a fi expusă mai explicit.</p> <p>De asemenea considerăm oportun de a completa legea cu prevederi ce ar reglementa procedura de partajare a drepturilor asupra infrastructurii de irigare proprietate</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>„Proprietarul infrastructurii de irigații, la solicitarea scrisă a Asociației, poate transmite în comodat Asociației sistemul de irigare din cadrul ariei de deservire a acesteia.”</p> <p>Nu se acceptă, deoarece prevederile respective sunt transpuse din Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 198/2013 și respectiv, se regăsesc în clauzele contractuale la transmiterea sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații.</p> <p>Nu se acceptă, sistemele de irigare se transmit în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, prin urmare</p>
--	--	---

	<p>publică transmise asociației utilizatorilor de apă pentru irigații în comodat și reabilitată, modernizată din contul mijloacelor financiare ale asociației, în cazul retragerii din cadrul acesteia a unui membru al asociației care a contribuit financiar la reabilitarea infrastructurii de irigare proprietate publică.</p> <p>Concomitent menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din <i>Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr. 845/1992</i>, pentru a-și coordona activitatea, în scopul creării unor condiții favorabile pentru realizarea și apărarea intereselor de producție, tehnico-științifice, sociale și altor interese comune, întreprinderile au dreptul să înființeze societăți sub formă de <i>asociații</i>, uniuni, concerne, <u><i>care vor fi organizații necomerciale</i></u>. Dacă, la decizia asociațiilor, societatea în cauză va practica activitate de antreprenoriat, o asemenea societate va fi reorganizată în <u>societate economică</u> sau va fi în drept să înființeze o <u>societate economică</u>, sau va participa la activitatea unei asemenea societăți economice.</p> <p>În situația în care prevederile <i>Legii nr. 171/2010</i> contravin prevederilor art. 22 din <i>Legea nr. 845/1992</i>, propunem autorilor proiectului modificarea acestuia astfel, încât neconcordanțele menționate să fie eliminate. În acest context considerăm oportună completarea proiectului cu prevederi ce ar obliga asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații să fondeze societăți economice, în cadrul adunărilor generale ale acestora, membrii asociațiilor urmând a fi promovați în componența consiliilor de administrare și a comisiilor de</p>	<p>indiferent de investiții private/publice ele urmează să rămână funcționale, fără a face parte a unor dispute, conflicte dintre foștii asociați. Acestea integral urmează să rămână în gestiunea asociației sau urmează a fi restituite administratorului acestora, conform clauzelor contractuale.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 3 alin (1) din <i>Legea nr. 171/2010</i>, Asociația este o organizație necomercială constituită benevol de către persoanele fizice și juridice care utilizează în activitatea lor irigarea, în modul prevăzut de prezenta lege. Prin urmare, obiecțiile și propunerile autorului nu sunt justificate.</p>
--	---	---

	<p>cenzori. Ca opțiune proiectul poate prevedea ca cota de participare a fiecărui membru a asociației utilizatorilor de apă în capitalul social al societății economice fondate să fie stabilită proporțional suprafeței terenului propus spre irigare deținut de membrul respectiv.</p>	
<p>6.1 Agenția Proprietăți Publice (nr. 05-04-5836 din 15 septembrie 2022)</p>	<p>În limita competențelor funcționale, reiterează poziția expusă anterior în avizul nr. 03-04-5340 din 19.08.2022, cu referire la următoarele:</p> <p>Considerăm eronat raționamentul autorului de a nu accepta completarea proiectului de lege cu prevederi care ar indica că transmiterea infrastructurii de irigare și desecare proprietate publică în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații se realizează prin derogare de la prevederile art. 10 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice. Or, conform prevederilor art. 41 alin. (3) din Legea nr. 100/2007 cu privire la actele normative, elementele constitutive ale actului normativ trebuie să asigure interpretarea și aplicarea corectă a actului normativ. În acest sens, normele de interpretare se aplică când nu există prevederi exprese în legislație, iar modificarea unui act normativ constă în perfecționarea conținutului acestuia, ca ulterior să nu se ajungă la interpretări.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece, modificarea la articolul 1, în aliniatul (1), la litera (b), prin care se exclud prevederile ce țin de apartenența la domeniu a infrastructurii de irigații și/sau desecare, ce se transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, nici de cum nu contravin prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și în special art. 10, alin. (4), în care este prevăzut că, bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat.</p> <p>Bunurile ce fac parte din infrastructura de irigații și/sau desecare, ce reprezintă proprietate publică a statului, se transmit asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, constituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, care conform legislației au un statut special, sunt non comerciale, se transmit în folosință gratuită asociațiilor, cu semnarea contractului de comodat, pentru a fi folosite de asociații conform destinației.</p>

		<p>Totodată păstrînduse domeniul public al acestor bunuri, aceste vor fi protejate prin lege de înstrăinarea acestora de gestionari.</p> <p>Deasemenea, în caz de lichidare, reorganizare a asociației cărei iau fost transmise în folosință bunurile, acestea urmează a fi restituite integral Organului de stat care gestionează infrastructura de irigații – proprietate a statului, conform legislație și prevederilor contractuale.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
	<p>La pct. 4 lit. d), prin care se propune completarea articolului 5 cu alin. (3¹), considerăm oportun substituirea cuvîntului „poate” cu cuvîntul „urmează”.</p>	<p>Nu se acceptă ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA, deoarece cuvîntul „urmează” expune o obligațiune, pe cînd cuvîntului „poate” expune un drept al Asociației, la finalizarea sezonului de irigare, ca volumul apei din sistema de irigare, ce urmează a fi evacuat, pentru a preveni detiorarea sistemului în perioada anului cu temperaturi sub zero grade, de a evacua acest volum și în bazinele de apă (iaz, lac, bazin de acumulare), gratis/sau contra cost, cu permisiunea în scrisă a deținătorului bazinului de apă.</p>

	La pct. 6 lit. a), nu susținem completarea art. 9 alin. (2) cu lit. c) în redacția propusă de autor, întrucât considerăm nejustificat și abuziv refuzul Consiliului de administrație a Asociației de a accepta cererea de aderare la Asociație a noului deținător de teren dacă acesta refuză achitarea datoriilor față de Asociație a deținătorului precedent de teren.	Se acceptă, s-a exclus din proiect conținutul lit. (c).
	La pct. 24, la articolul 46 ¹ , reieșind din prevederile Codului civil, cuvântul “rezilierea” se va substitui cu cuvântul “rezoluțiunea”.	Se acceptă, s-a ajustat.
7. Agenția Relații Funciare și Cadastru (nr. 36/01- 06/710 din 26 august 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă.
7.1 Agenția Relații Funciare și Cadastru (nr. 36/01- 06/722 din 6 septembrie 2022)	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă.
8. Ministerul Economiei		Ministerul Economiei n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat.
8.1 Ministerul Economiei (nr. 06/3-2482 din 05 septembrie 2022)	La pct.1: Amendamentul propus la art.1 alin.(2) lit. b) din Legea nr. 171/2020 poate crea dificultăți la aplicare. <i>Potrivit art. 9 alin. (2) lit. b) din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice [...] terenurile fondului apelor proprietate publică a statului, inclusiv digurile de apărare împotriva inundațiilor, sistemele de irigare și desecare și alte construcții</i>	Nu se acceptă, deoarece, modificarea la articolul 1, în aliniatul (1), la litera (b), prin care se exclud prevederile ce țin de apartenența la domeniu a infrastructurii de irigații și/sau desecare, ce se transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, nici de cum nu contravin prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și în special art. 10, alin.

	<p><i>hidrotehnice proprietate publică a statului, țin de domeniul public al statului.</i></p> <p>Totodată, conform art.10 din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice:</p> <p><i>(1) Bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice. Circuitul civil al acestor bunuri este interzis, cu excepția cazurilor prevăzute de lege;</i></p> <p><i>(2) Bunurile domeniului public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile;</i></p> <p><i>(3) Bunurile domeniului public pot fi gestionate de autoritățile administrației publice centrale și locale, de instituțiile publice, de întreprinderile de stat /municipale și, în cazurile prevăzute expres de lege, de societățile comerciale.</i></p> <p><i>(4) Bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat.</i></p> <p><i>(5) Actele juridice privind înstrăinarea sau dobândirea, în folosul persoanelor fizice sau al persoanelor juridice cu capital privat, a bunurilor domeniului public, inclusiv prin privatizare, precum și actele juridice privind darea acestor bunuri în comodat persoanelor indicate sunt lovite de nulitate absolută.</i></p>	<p>(4), în care este prevăzut că, bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat.</p> <p>Bunurile ce fac parte din infrastructura de irigații și/sau desecare, ce reprezintă proprietate publică a statului, se transmit asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, constituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, care conform legislației au un statut special, sunt non comerciale, se transmit în folosință gratuită asociațiilor, cu semnarea contractului de comodat, pentru a fi folosite de asociații conform destinației.</p> <p>Totodată păstrînduse domeniul public al acestor bunuri, aceste vor fi protejate prin lege de înstrăinarea acestora de gestionari.</p> <p>Deasemenea, în caz de lichidare, reorganizare a asociației cărei iau fost transmise în folosință bunurile, acestea urmează a fi restituite integral Organului de stat care gestionează infrastructura de irigații – proprietate a statului, conform legislație și prevederilor contractuale.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA,.</p>
--	---	--

	<p>La pct.2, la art.2 lit. b) la noțiunea „ <i>sistem de desecare</i> ” considerăm inoportun după cuvintele „ <i>bazin de acumulare</i> ” completarea cu textul „ <i>etc</i> ”, or în definiția noțiunii sistem de desecare trebuie să fie clar specificate toate componentele acestuia fără a genera interpretări echivoce.</p>	<p>Se acceptă, s-a exclus ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022.</p>
	<p>La pct.4, la art.5 lit.a) cuvintele „ <i>în alte scopuri</i> ” poate genera confuzii și interpretări greșite a normei juridice. Obiecție valabilă și pentru cuvântul „ <i>irigabile</i> ”. Or, scopul Asociației este utilizarea apei pentru irigație pe terenuri irigabile, și nu în alte scopuri neprecizate.</p>	<p>Se acceptă, s-a reformulat ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022.</p>
	<p>La pct. 12, la art.18 alin.(2) excluderea textului „ <i>și nici un membru nu deține mai mult de 15%</i> ” stabilește o prevedere confuză care, ulterior, va genera aplicare defectuoasă a normei juridice.</p>	<p>Se acceptă, s-a exclus ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022.</p>
<p>9.Congresul Autorităților Locale din Moldova</p>		<p>CALM n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat.</p>
<p>9.1 Congresul Autorităților Locale din Moldova (Aviz nr. 127 din 30 septembrie 2022)</p>	<p>În urma analizei proiectului proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații nr.171/2010, CALM nu a identificat neconcordanțe și încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și</p>	<p>Se acceptă.</p>

	funcționarea autorităților administrației publice locale. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că acest Proiect poate fi susținut spre aprobare.	
10. UTA Găgăuzia		UTA Găgăuzia n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat.
10.1 UTA Găgăuzia		UTA Găgăuzia n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat.
11. Ministerul Justiției (nr. 04/7523 din 22 august 2022)	1. La sursa de publicare a Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, cuvintele „publicată în ” se vor exclude ca fiind excedente.	Se acceptă, s-a ajustat.
	2. La pct. 1: 1) Potrivit proiectului se propune excluderea de la art. 1 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 171/2010, a cuvintelor „ce constituie obiectul domeniului privat al statului”, astfel încât să fie stabilită baza legală pentru transmiterea în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații infrastructura de irigații și/sau desecare. În conformitate cu art. 9 alin. (2) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, de domeniul public al statului țin sistemele de irigare și desecare. Potrivit art. 5 alin. (4) din Legea nr. 29/2018, bunurile domeniului public pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice sau ale altor legi speciale. Este de menționat că Legea nr.	Nu se acceptă, deoarece potrivit art. 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „În cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 5 alin. (3) și (4).” La rîndul său articolul 5 alineatul (3) din același act normativ stabilește că „(3) Normele juridice speciale sînt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se

	<p>121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nu conține prevederi cu privire la transmiterea bunurilor în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații. Prin urmare, modificarea propusă prin proiect decade.</p> <p>2) Ținând cont de prevederea legală de la art. 9 alin. (2) din Legea nr. 29/2018, nu este relevantă excluderea de la art. 1 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 171/2010 a cuvintelor „aflate în proprietatea statului”.</p>	<p>aplică norma specială.”</p> <p>În speță, din perspectiva conflictului temporar de norme ar urma să se aplice Lege nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, întrucât este adoptat ulterior Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații. Dar, ținând cont de faptul că Legea nr. 171/2010 este o lege specială, reglementând raporturile juridice legate de transmiterea sistemelor de irigare și/sau desecare, conflictul de norme se soluționează în favoarea acestei din urmă legi, întrucât se încadrează în excepția de la articolul 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece ajustările respective au ca scop crearea unui mecanism eficient de gestionare a infrastructurii de irigații și/sau desecare aflate atât în proprietatea statului cât și a unităților administrative teritoriale, cât și a celei private, precum și a celei aflate în proprietate comună pe cote-părți, prin constituirea asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații. Legea nr. 29/2018, stabilește clar că <i>bunuri ale domeniului public</i> sunt bunurile care, prin natura lor sau prin declarația legii, sînt de uz sau de interes public și care aparțin statului sau unităților administrativ-teritoriale iar <i>bunurile ale domeniului privat</i> sunt bunurile care nu fac parte din domeniul public, dar care aparțin statului sau</p>
--	--	---

	<p>3) Textul care se propune la alin. (2) nu se integrează armonios în conținutul normei, prin urmare, acesta se va substitui cu textul „organul de specialitate al administrației publice centrale, care administrează în numele statului infrastructura de irigație și desecare aflată în proprietatea statului, a unităților administrativ-teritoriale și privată.</p>	<p>unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Se acceptă partial, deoarece sunt sisteme ce aparțin UAT cât și persoanelor private. Totodată organul de specialitate al administrației publice centrale nu are în administrare infrastructura de irigație și desecare ce reprezintă proprietatea publică a UTA sau privată.</p>
	<p>3. La pct. 2: 1) Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza sintagma „va avea următorul 2 cuprins:”, urmată de redarea textului nou. Prin urmare, la pct. 2 lit. a), cuvintele „se expune în redacție nouă cu următorul conținut” se vor substitui cu cuvintele „va avea următorul cuprins” (obiecție valabilă și la pct. 8 lit. b) și d), pct. 13, pct. 15, pct. 23).</p> <p>2) Ținând cont de obiecția expusă la pct. 2 sbp. 1) din aviz, nu poate fi acceptată la pct. 2 lit. c) din proiect, la noțiunea „unitatea de monitorizare și supraveghere” completarea cu cuvintele „proprietate publică a statului”. Totodată, menționăm privitor la aceeași noțiune, la propunerea de substituie cu referința la „și desecare, proprietate publică a statului” se va utiliza termenul „textul” și nu „cuvintele”. Se va reține că cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă partial, deoarece sunt sisteme ce aparțin UAT cât și persoanelor private. Totodată organul de specialitate al administrației publice centrale nu are în administrare infrastructura de irigație și desecare ce reprezintă proprietatea publică a UTA sau privată.</p>

	<p>termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.</p> <p>3) La semnificația noțiunii „sector”, cuvintele „aria de deservire” nu este succedat de semnul de punctuație virgulă, prin urmare, acesta se va exclude de la pct. 2 lit. d) din proiect, iar cuvântul „textul” se va substitui cu „cuvintele”</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>4. Potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la două elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: „alineatele (3¹) și (3²)”, iar dacă se face referință la mai mult de trei elemente structurale consecutive, enumerarea se redă după următorul exemplu: „alineatele (3¹), (3²) și (3³)”. Prin urmare, la pct. 3 din proiect, textul „alineatele (3¹)-(3²)” se va substitui cu textul „alineatele (3¹) și (3²)” (obiecție valabilă și la pct. 10, 13).</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>5. În conformitate cu art. 5 alin. (2) din Legea cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă nr. 440/1995, din categoria bazinelor de apă fac parte lacurile, lacurile de acumulare și iazurile. Potrivit Legii apelor nr. 272/2011, bazin de apă este corpul de apă artificial provizoriu, care se umple prin pompare sau prin scurgere, destinat irigației și/sau altor scopuri, cu excepția reproducerii și creșterii peștelui. Prin urmare, ținând cont că în legislație nu este utilizată noțiunea „bazinele acvatic”, la art. 5 alin. (3¹) propunem substituirea noțiunii enunțate cu noțiunea „bazine de apă”.</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>6. Potrivit proiectului, se propune excluderea de la art. 7 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 171/2010 a textului „pentru o perioadă de 3 sau mai mulți ani” și a textului</p>	Se acceptă.

	„pentru o perioadă mai mică de 3 ani” Este de menționat că în cazul excluderii textului enunțat, dispozițiile de la art. 7 alin. (2) și (3) din Legea nr. 171/2010 nu vor mai constitui prevederi distincte, prin urmare, acestea se vor comasa cu uniformizarea condițiilor în cazul persoanei care dispune de drept de arendă sau alt drept de folosință pentru a deveni membru al Asociației.	
	7. Ținând cont de regula expusă la pct. 4 din aviz, la pct. 6 lit. a) din proiect, textul „literele (c)-(e)” se va substitui cu textul „literele (c), (d) și (e)”.	Se acceptă, s-a ajustat.
	8. Potrivit proiectului se propune completarea art. 9 alin. (2) cu o nouă prevedere, astfel încât Consiliul de administrare al Asociației să poată refuza cererea de aderare la Asociație în cazul refuzului noului deținător de teren de a achita datoriile față de Asociație, în cazul când predecesorul deținător de teren, are datorii față de Asociație 3 nestinse, la momentul examinării cererii de aderare la Asociație. În acest sens menționăm că potrivit art. 27 alin. (31) din Legea nr. 272/2011, în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se eliberează asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigare și entităților juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigare. Astfel, din prevederea legală enunțată rezultă că noului deținător de teren nu îi va fi eliberat actul permisiv pentru folosința specială a apei pentru irigare în cazul în care nu este membru al Asociației, iar prin completarea propusă acesta este obligat să achite datoriile față de Asociație nestinse ale fostului deținător de teren. Cu toate că recunoaștem această particularitate a procedurii de dobândire a drepturilor și obligațiilor strâns legate de bun prevăzută	<p>Nu se acceptă, deoarece asociațiile sunt organizații necomerciale constituite benevol de către persoanele fizice și juridice care utilizează în activitatea lor irigarea.</p> <p>Totodată sursele de venit al Asociațiilor sunt: cotizațiile anuale de membru; plățile pentru livrarea apei, achitate de membrii Asociației; plățile pentru irigare, achitate de non-membri; plățile pentru desecare, achitate de membrii Asociației și non-membri; etc.</p> <p>Prin urmare, în cazul când un membru al asociației sau un non membru nu-și achită datoriile față de asociație, pentru serviciile prestate de aceasta, aceste datorii urmează a fi puse pe sama celorlanți membri sau riscăm ca asociația să între în incapacitate de plată, etc. Astfel considerăm că modificările respective urmează a fi promovate, acestea au parvenit în cadrul grupului de lucru și au fost susținute.</p>

	<p>la art. 1087 alin. (2) din Codul civil nr. 1107/2002, în conformitate cu care în cazurile și în condițiile prevăzute de lege sau contract, dobânditorul unui bun se subrogă în obligațiile contractuale în strânsă legătură cu un bun, în forma în care ele se aflau la transmitător, precizăm că nu susținem modalitatea pentru care a optat autorul proiectului în vederea atingerii acestor deziderate. O primă remarcă vizează un aspect ce a fost expus și la proiectul cu privire la modificarea unor acte normative (număr unic 30/MAIA/2022), potrivit căruia ar fi oportun ca producătorii agricoli/agenții economici care nu s-au asociat la asociația utilizatorilor de apă pentru irigații sau care nu constituie entități juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații, să fie în drept de a deține autorizații separate pentru utilizarea apei pentru irigare cu condiția achitării taxei pentru apă. Totodată, considerăm că modificările propuse la Legea nr. 171/2010 sunt incorecte or, analizând normele juridice similare din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu de la art. 26 alin. (1) și (2), constatăm că potrivit legii enunțate, noul proprietar al unității se subrogă în toate drepturile și obligațiile fostului proprietar care rezultau din calitatea de membru al asociației și de proprietar conform prezentei legi. În cazul transmiterii dreptului de proprietate asupra unității, cu excepția unei executări silite sau a procedurii de insolvență, dobânditorul unității poartă răspundere solidară cu transmitătorul față de asociație și furnizorul de servicii intermediare pentru obligațiile transmitătorului scadente la data transmiterii care rezultau din calitatea acestuia de proprietar al unității. Răspunderea dobânditorului pe acest temei este limitată</p>	
--	---	--

	<p>la valoarea unității. Prin urmare, analizând aspectele legale enunțate, în special cea privitor la obligarea noului deținător de teren de a fi membru al asociație și obligarea noului deținător de teren de a achita datoriile față de Asociație, considerăm că norma care se propune la art. 9 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 171/2010 este abuzivă. Potrivit art. 13 alin. (1) din Codul civil, niciun drept subiectiv nu poate fi exercitat predominant în scopul de a cauza altei persoane un prejudiciu sau a-i dăuna în alt mod (abuzul de drept).</p> <p>Totodată, menționăm că prevederile care se propun prin proiect la art. 9 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 171/2010 nu corelează cu dispoziția care se propune la art. 9 alin. (3) din legea enunțată or, potrivit redacției propuse prin proiect, Consiliul de administrare notifică solicitantul despre admiterea sa în Asociație după achitarea de către candidat a cotizației de aderare în mărimea stabilită de Adunarea generală, prin urmare nu este impusă condiția de a achita datoriile față de Asociație a fostului deținător de teren</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece într-un caz merge vorba de datoriile neachitate de fostul deținător de teren și pe care urmează să le achite noul deținător, în al doilea caz de cotezația de aderare la asociație.</p>
	<p>9. Dispoziția care se propune la art. 10 alin. (3) din Legea nr. 171/2010 în modul în care este formulată nu se integrează armonios în text, prin urmare aceasta urmează a fi ajustată corespunzător.</p>	<p>Nu se acceptă.</p>
	<p>10. Prevederile de la pct. 8 lit. a) și lit. c) din proiect sunt similare, prin urmare, acestea se vor comasa. Totodată, menționăm că cuvântul „arealul” este prevăzut și la art. 11 alin. (4) din Legea nr. 171/2010. Prin urmare, pct. 8 din proiect se va completa cu referința la alin. (4).</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
	<p>11. Potrivit notei informative se propune de simplificat procedura de constituire a asociației prin excluderea obligațiunii ca Statutul asociației să fie aprobat de cel</p>	<p>Nu se susține. O condiție de bază pentru constituirea unei asociații este ca actele de constituire, să fie susținute de persoanele ce</p>

	<p>puțin 50% plus unu din membri ai Asociației, cu condiția ca aceștia dețin în proprietate sau în folosință cel puțin 50% plus unu din terenurile aflate în aria de deservire. În acest sens, menționăm că în asemenea condiții s-ar putea crea situații când o persoană sau două ar deține 50% din terenurile aflate în aria de deservire, iar în acest caz votul celorlalți membri potențiali ai Asociației ar fi neglijat. Totodată, menționăm că potrivit art. 178 alin. (2) din Codul civil, statutul persoanei juridice se aprobă de către fondatorii (membrii) ei. Prin urmare, prevederea care se propune la art. 11 alin. (10) din Legea nr. 171/2010 este injustă (obiecție valabilă și pentru pct. 23, prin care se modifică alin. (2) al art. 46 din Legea nr. 171/2010).</p>	<p>dețin peste jumătate din teren din aria de deservire a asociației, care rezultă și din prevederea legală că în cadrul unui sistem funcțional poate fi constituită numai o asociație.</p> <p>Totodată s-a constatat că, prevederea ce ține de aprobarea Statutului Asociației să fie aprobat de cel puțin 50% plus unu din membri ai Asociației, cu condiția ca aceștia dețin în proprietate sau în folosință cel puțin 50% plus unu din terenurile aflate în aria de deservire este anevoios de întrunit din practica acumulată de la votarea legii în cauză și până la moment.</p> <p>Prin urmare, în cazul când majoritatea terenurilor din aria de deservire sunt deținute de unul sau câțiva deținători de terenuri, și nu se întrunesc toate condițiile necesare pentru constituirea Asociației utilizatorilor de apă la irigare, considerăm că infrastructura de irigare poate fi transmisă acestora în folosință în condiții contractuale, reglementate de legislația în vigoare.</p>
	<p>12. Prin proiect se propune completarea art. 12 alin. (5) cu cuvintele „și statutul”, astfel încât toți fondatorii să semneze acordul de constituire și statutul Asociației. Suplimentar argumentelor din pct. 11 al avizului, este de menționat că, ținând cont că prin proiect se propune ca statutul să se aprobe de membri potențiali ai asociației care dețin în proprietate sau folosință 50% din terenurile aflate în aria de deservire, s-ar putea crea situația când ceilalți membri care nu au fost de acord cu prevederile statutului ar fi obligați să îl semneze, ceea ce este contrar</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece în cazul când nu se susține Statutul Asociației, din start se pune la îndoială respectarea acestuia.</p> <p>Semnînd Statutul Asociației, cel puțin confirmi că cunoști conținutul acestuia.</p>

	<p>bunei-credințe or, în acest caz se neglijează interesele altor părți.</p> <p>Totodată, prin completarea propusă nu se mai asigură succesiunea logică a prevederilor legale or, următorul enunț prevede că „Președintele și secretarul adunării de constituire semnează statutul Asociației”. În acest sens, menționăm că președintele și secretarul adunării generale sunt aleși din rândul membrilor asociației în care toți sunt fondatori. Astfel, în cazul completării cu cuvântul „și statutul”, al doilea enunț urmează a fi exclus.</p>	Se acceptă, s-a exclus enunțul respectiv.
	<p>13. La pct. 10: 1) Cuvintele „în final” se vor exclude, or, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii 5 generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia. Cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”.</p> <p>2) Potrivit proiectului se propune ca cererea privind înregistrarea Asociației utilizatorilor de apă pentru irigații să fie semnată de persoana împuternicită prin procesul-verbal al ședinței de constituire. Ținând cont că procesul-verbal nu este un document de constituire a Asociației, considerăm oportun ca persoana pentru semnarea cererii privind înregistrarea Asociației să fie împuternicită prin acordul de constituire a asociației.</p> <p>3) La cuprinsul care se propune la art. 13 alin. (2), referința la Asociația utilizatorilor de apă pentru irigații se va substitui cu referința la Asociație or, potrivit art. 2, în continuare se va utiliza termenul „Asociație”.</p> <p>4) Întru corectitudinea redactării, textul „după alineatul (2) se completează cu alineatele (21)- (22) cu următorul cuprins:” se va substitui cu textul „se completează cu</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>

	alineatele (21) și (22) cu următorul cuprins:”. Atragem atenție că, amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens (obiecție valabilă și la pct. 16, 17 și 19).	Se acceptă, s-a ajustat.
	14. Potrivit proiectului se propune completarea art. 15 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 171/2010 cu textul „transmiterii/primirii în folosință pe un termen determinat”, în acest sens menționăm că prevederea enunțată nu se integrează armonios în text or, adunarea generală nu poate aproba primirea în folosință a unui teren sau obiect de infrastructură aflat în proprietatea Asociației. Prin urmare, textul „transmiterii/primirii în folosință pe un termen determinat” se va substitui cu textul „transmiterii în folosință pe un termen determinat”.	Se acceptă, s-a ajustat.
	15. Potrivit notei informative prin proiect se propune excluderea unor limitări în procesul decizional al membrilor asociației, în acest sens la art. 18 alin. (2) se exclude textul „și nici un membru nu deține mai mult de 15%”. Cu privire la argumentul invocat de autorul proiectului menționăm că în redacția în vigoare limitarea în procesul decizional al membrilor asociației a fost impusă pentru salvagardarea altui drept și anume a membrilor care dețin o dimensiune a terenului mai mica în cadrul ariei de deservire. Prin urmare, considerăm inoportună excluderea textului precitat.	Obiecția autorului nu-i argumentată.
	16. Nota informativă este lacunară în ceea ce privește condițiile care au impus excluderea numărului expres de membri din componența Consiliului de administrare și a Comisiei de cenzori, făcând referință doar că acesta va fi stabilit în statutul asociației. În acest sens, menționăm că deși la art. 300 alin. (3) din Codul civil nu este prevăzut	În urma dezvoltării pieții funciare și factorului demografic din țară și reeșind din practica activităților ce țin de constituirea Asociațiilor de la votare legii în cauză și pînă la moment sa demonstrat că plafonarea numărului de membri din componența Consiliului de administrare cît

	<p>că statutul organizației necomerciale trebuie să cuprindă numărul membrilor Consiliului de administrare sau a Comisiei de cenzori, potrivit art. 297 alin. (6) din Codul civil, particularitățile constituirii, alte activități, statutul juridic al diferitor tipuri de asociații se stabilesc prin lege. Astfel, în scopul respectării principiilor de claritate și previzibilitate ale normelor juridice, considerăm că în lege trebuie să fie păstrat numărul minim și maxim al membrilor Consiliului de administrare și numărul Comisiei de cenzori.</p>	<p>și din componența Comisiei de cenzori, plus alte limitări de a deține un număr de mandate crează anumite impedimente în activitatea Asociațiilor ce activează la moment. Prin urmare, o solicitare de a interveni cu asemenea modificări, în actul normativ, au parvenit de la Asociații în cadrul Grupului de lucru, care și au fost dezbătute și susținute de către membrii acestuia.</p>
	<p>17. Din punct de vedere conceptual considerăm că completarea art. 27 nu este oportună or, dacă ne referim la art. 27 alin. (11) din Legea nr. 171/2010 în redacția propusă, subliniem faptul că aceasta ar contraveni prevederilor din legea enunțată. Astfel, Președintele Consiliului de Administrare care este și Președintele Asociației participă la vot cu excepția cazurilor prevăzute la art. 18 alin. (4) din Legea nr. 171/2010. În conformitate cu art. 28 alin. (3) din Legea nr. 171/2010, directorul prezintă raportul în fața Consiliului de administrare și participă la ședințele Consiliului în cazul în care este solicitat, dar nu participă la luarea deciziilor și nici la vot. În conformitate cu art. 23 alin. (1) din Legea nr. 171/2010, Consiliul de administrare alege un președinte din rândul membrilor săi, iar în conformitate cu art. 28 alin. (6) și (7) din legea enunțată, Directorul și celălalt personal executiv al Asociației sânt angajați în conformitate cu legislația muncii, un angajat al Asociației nu poate fi în același timp persoană cu funcție eligibilă în cadrul acesteia</p>	<p>Aceste, modificări au parvenit în cadrul grupului de lucru pentru modificarea Legii nr. 171/2010, instituit prin Ordinalul MAIA nr. 69/2021, au fost discutate și acceptate de majoritatea membrilor grupului. Totodată, aceste propuneri vor fi discutate suplimentar cu părțile ineresate, până la definitivarea proiectului respectiv.</p>
	<p>18. La pct. 17: 1) La cuprinsul de la alin. (2¹) cu care se propune a fi completat art. 28, de la lit. a), din sintagma</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>

	<p>„legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție valabilă și la lit. r) liniuța a opta, art. 42¹ alin. (2)). În aceeași normă, cuvântul „stabilite” va fi succedat de prepoziția „în”.</p> <p>2) În conformitate cu Legea nr. 171/2010, adunarea generală adoptă hotărâri, iar Consiliul de administrare - decizii. Prin urmare, la art. 28 alin. (21) lit. c) va avea următorul cuprins: „c) implementarea hotărârilor adoptate de adunarea generală și deciziilor adoptate de consiliul de administrare;” (obiecție similară și la lit. g) și lit. o)).</p> <p>3) Ținând cont de obiecția enunțată la sbp. 2), la cuprinsul care se propune la art. 28 alin. (21) lit. d) cuvântul „hotărârile” se va substitui cu cuvântul „deciziile”.</p> <p>4) La lit. e), cuvintele „alte cerințe norme și tehnice în vigoare” se vor substitui cu cuvintele „alte cerințe și norme tehnice;”.</p> <p>5) La lit. g), se va ține cont că patrimoniul reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale (care pot fi evaluate în bani) privite ca o sumă de valori active și pasive legate între ele, aparținând unor persoane fizice și juridice. De aceea propunem a fi substituită noțiunea „patrimoniului” cu noțiunea „bunuri” or, directorului îi poate fi delegată atribuția de gestionare a bunurilor Asociației.</p> <p>Cuvântul „fondurilor” va fi succedat de cuvintele „de rezervă al” astfel cum este prevăzut în Legea nr.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
--	--	---

	<p>171/2010.</p> <p>6) La cuprinsul care se propune la art. 28 alin. (21) lit. h) și lit. i), propunem uniformizarea terminologiei „semnarea (încheierea) contractelor”.</p> <p>7) La textul care se propune la art. 28 alin. (2) lit. i), menționăm că Codul civil nr. 1107/2002 nu operează cu noțiunea „contracte comerciale”, prin urmare, propunem revizuirea noțiunii enunțate.</p> <p>În conformitate cu art. 15 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 171/2010, de competența exclusivă a adunării generale țin fixarea cuantumului plăților ce urmează a fi achitate de membri. Prin urmare, la lit. i), cuvântul „aprobat” urmează a fi substituit cu cuvântul „fixate”.</p> <p>8) Prevederea care se propune prin proiect la art. 28 alin. (21) lit. k) contravine dispoziției de la art. 21 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 171/2020, în conformitate cu care Consiliul de administrare are competența de elaborare a proiectului de buget, a planului de activitate, a raportului anual, a regulamentelor interne și altor documente ce urmează a fi aprobate de adunarea generală. În conformitate cu art. 15 alin. (1) lit. f), g) și i) din Legea nr. 171/2010, de competența exclusivă a adunării generale este aprobarea raportului anual al Consiliului de administrare, a bugetului, a planului financiar anual, a planului de exploatare și întreținere a sistemului de irigare, a planului de investiții ale Asociației. Prin urmare, la lit. k), referința la „consiliul de administrare” urma a fi substituită cu referința la „adunarea generală”, cuvântul „proiectului” urma a fi exclus or, nu se aprobă proiectul, dar planul de activitate, bugetul, etc.. Totodată, ținând cont că potrivit art. 28 alin. (3) din Legea nr. 171/2010, directorul prezintă raportul în fața Consiliului</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă parțial, s-a exclus cuvintele ”pentru aprobare”.</p>
--	---	--

	<p>de administrare care nu are competență de aprobare, dar de elaborare, dispoziția expusă la lit. k) decade.</p> <p>9) Dispoziția care se propune la art. 28 alin. (2¹) lit. l) este similară cu dispoziția de la art. 28 alin. (3) din Legea nr. 171/2010, prin urmare, aceasta urmează a fi exclusă.</p> <p>10) Utilizarea cuvintelor „și/sau” la art. 28 alin. (21) lit. m) nu este conformă regulilor tehnicii legislative, or acestea nu conferă claritate normelor. Prin urmare, propunem revizuirea acestora.</p> <p>11) La art. 28 alin. (2¹) lit. q), cuvântul „disciplina” se va exclude ca fiind excedent cu ajustarea ulterioară a textului.</p> <p>12) La art. 28 alin. (2¹) lit. r), cuvintele „registrele de evidență” se vor substitui cu cuvintele „registrele financiare și de evidență contabilă”, astfel cum este prevăzut la art. 34 din Legea nr. 171/2010 or, aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceeași termeni.</p> <p>13) În conformitate cu art. 25 alin. (1) din Legea cu privire la registre nr. 71/2007, registrele de stat se țin în formă electronică. Prin urmare, la art. 28 alin. (21) lit. r), cuvintele „și pe suport de hârtie” se vor exclude ca fiind excedente.</p> <p>La lit. r) diviziunea a doua, cuvintele „utilizatorilor de terenuri agricole din aria sistemului de irigare” se vor substitui cu cuvintele „deținătorilor de terenuri agricole din aria de deservire a sistemelor de irigare”. Cuvintele „în aria sistemului de irigare” se vor exclude ca fiind excedente.</p> <p>La lit. r), liniuța a opta, cuvintele „dărilor de seamă” se vor exclude ca fiind excedente.</p>	<p>Se acceptă, s-a exclus.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a exclus.</p> <p>Se acceptă, s-a ajustat.</p> <p>Se acceptă, s-a exclus.</p>
	19. La cuprinsul de la lit. a ¹) cu care se propune a fi	Se acceptă, s-a ajustat.

	completat art. 31 alin. (2) din Legea nr. 171/2010, cuvintele „infrastructurii sistemului de irigare” se vor substitui cu cuvintele „infrastructurii de irigații” astfel cum este prevăzut în lege.	
	<p>20. La pct. 20:</p> <p>1) Potrivit proiectului se propune ca la denumirea art. 41, cuvintele „a statului” să se substituie cu cuvântul „publică”. Ulterior modificării propuse art. 41 va avea denumirea „Articolul 41. Transmiterea în folosință a infrastructurii de irigații proprietate publică”. În acest sens menționăm că proprietatea în funcție de categoria proprietarului este de stat, a unității administrativ-teritoriale sau privată. Prin urmare, modificarea care se propune la denumirea art. 41 urmează a fi revizuită, deoarece este greșită. În conformitate cu Legea nr. 29/2018, bunurile domeniului public sunt bunurile care aparțin statului sau unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi. Prin urmare, noțiunea corectă ar fi fost „din domeniu public al statului”.</p> <p>Totodată, reiterăm că potrivit art. 5 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 29/2018, bunurile domeniului public pot fi transmise în comodat în condițiile Legii nr. 121/2007 care nu reglementează transmiterea bunurilor în comodat unei asociații.</p>	<p>Nu se acceptă, proiectul prevede completarea Legii cu articolul (41¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 41¹. Transmiterea în folosință a infrastructurii de irigații – proprietate privată.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece potrivit art. 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „În cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 5 alin. (3) și (4).”</p> <p>La rândul său articolul 5 alineatul (3) din același act normativ stabilește că „(3) <i>Normele juridice speciale</i> sînt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care</p>

		<p>se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială.”</p> <p>În speță, din perspectiva conflictului temporar de norme ar urma să se aplice Lege nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, întrucât este adoptat ulterior Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații. Dar, ținând cont de faptul că Legea nr. 171/2010 este o lege specială, reglementând raporturile juridice legate de transmiterea sistemelor de irigare și/sau desecare, conflictul de norme se soluționează în favoarea acestei din urmă legi, întrucât se încadrează în excepția de la articolul 7 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017.</p>
	<p>2) Prin proiect se propune ca la art. 41 alin. (1) din Legea nr. 171/2010, după cuvântul „stat” să se completeze cu textul „/unității administrativ-teritoriale”. Este de menționat că potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 29/2018, de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi țin sistemele de irigare și desecare. Prin urmare, ar fi fost corectă completarea cu textul „unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi” (obiecție valabilă și la art. 41 alin. (2) și (3)). Totodată, ținând cont că infrastructura de irigații ține de domeniul public al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, aceasta nu va putea fi transmisă în comodat asociației, din motivul lipsei reglementării în acest sens în Legea nr. 121/2007.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece alin. (4) al art. 11 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, mai prevede că, „De domeniul public al municipiilor Chișinău și Bălți țin bunurile specificate la alin. (2), amplasate nemijlocit pe teritoriul orașului în care își are reședința municipiul, precum și bunurile specificate la alin. (3).”, care sunt UTA de nivelul doi.</p>
	<p>3) Ținând cont de obiecția expusă la pct. 20 sbp. 1) din</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece, infrastructura de</p>

	<p>aviz, nu se susține completarea care se propune prin pct. 20 lit. c) din proiect la art. 41 alin. (2) din Legea nr. 171/2010 și prin pct. 20 lit. d) din proiect la art. 41 alin. (3) din legea enunțată. Totodată, menționăm că textul „/unității administrativ-teritoriale” nu se integrează armonios în text la articolele 41 alin. (2) și alin. (3) din lege.</p>	<p>irigare poate fi în proprietatea publică atât a unităților administrativ-teritoriale de nivelul unu cât și de nivelul doi, după cum este prevăzut alin. (4) al art. 11 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.</p>
	<p>21. La pct. 21, cu referire la prevederile de la art. 41¹ alin. (1) și (2) cu care se propune a fi completată Legea nr. 171/2010, în conformitate cu care, proprietarul infrastructurii de irigații, la solicitarea scrisă a Asociației, transmite în comodat Asociației sistemul de irigare din cadrul ariei de deservire a acestuia, menționăm că dreptul de proprietate este absolut, garantat și perpetuu. Potrivit art. 501 alin. (2) din Codul civil, nimeni nu poate fi silit a ceda proprietatea sa, afară numai pentru cauză de utilitate publică pentru o dreaptă și prealabilă despăgubire. Exproprierea se efectuează în condițiile legii. Cazurile de utilitate publică sunt indicate în Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 care nu sunt aplicabile cazului descris în proiect. În acest caz se expropriează dreptul de folosință asupra bunului ce urmează a fi folosit pe o perioadă determinată.</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat, că proprietarul infrastructurii de irigații, la solicitarea scrisă a Asociației, poate transmite în comodat Asociației sistemul de irigare din cadrul ariei de deservire a acestuia. Ieste un drept al proprietarului și nu o obligațiune.</p>
	<p>22. La pct. 22:</p> <p>1) La art. 42¹ alin. (1) și (2) cu care se propune a fi completată Legea nr. 171/2010, textul „statului/autorității publice locale” se va substitui cu textul „statului/unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi”. Cuvântul „publică” se va exclude ca fiind excedent, iar textul „unității administrativ-teritoriale” va fi succedat de cuvintele „de nivelul întâi”,</p>	<p>Se acceptă partial, deoarece, infrastructura de irigare poate fi în proprietatea publică atât a unităților administrativ-teritoriale de nivelul unu cât și de nivelul doi, după cum este prevăzut alin. (4) al art. 11 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.</p>

	2) La alin. (3), cuvintele „contractul de transmitere în folosință” se vor substitui cu cuvintele „contractul de comodat”.	Se acceptă, s-a ajustat.
	23. Art. 46 ² referitor la survenirea răspunderii contravenționale sau penale în conformitate cu Codul contravențional nr. 218/2008 și Codul penal nr. 985/2002, urmează a fi exclus, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.	Nu se acceptă.
	24. Potrivit notei informative, ca rezultat al aprobării proiectului va fi necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 198/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații. În acest sens, menționăm că potrivit pct. 3 din Regulamentul privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 198/2013, bunurile proprietate publică din domeniul privat al statului se transmit în folosință gratuită (comodat) pentru o durată determinată, dar nu mai mare de 30 de ani. În acest sens, reiterăm că potrivit Legii nr. 29/2018, de domeniul public al statului țin sistemele de irigare și desecare, iar potrivit Legii nr. 121/2007, bunurile din domeniul public al statului nu pot fi transmise în comodat unei asociații. Prin urmare, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 198/2013 contravine legilor enunțate.	Nu-i clară obiecția autorului.
11.1 Ministerul Justiției (nr. septembrie 2022)	1. La pct. 1: 1) La obiecția Ministerului Justiției privind dezacordul	Nu se acceptă, deoarece, modificarea la articolul 1 , în aliniatul (1), la litera (b), prin

	<p>modificării art. 1 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații în partea ce ține de excluderea cuvintelor „ce constituie obiectul domeniului privat al statului” ținând cont că, sistemele de irigare și desecare proprietate publică constituie bunuri din domeniului public autorul proiectului nu a acceptat obiecția înaintată, invocând argumentul că Legea nr. 171/2010 este o lege specială în raport cu Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, iar conflictul de norme se soluționează în favoarea acestei legi. Argumentul autorului proiectului nu poate fi reținut, or, potrivit art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune. Astfel, amintim că, potrivit art. 10 alin. (4) și (5) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat. Actele juridice privind darea bunurilor domeniului public în comodat persoanelor indicate sunt lovite de nulitate absolută.</p>	<p>care se exclud prevederile ce țin de apartenența la domeniu a infrastructurii de irigații și/sau desecare, ce se transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, nici de cum nu contravin prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și în special art. 10, alin. (4), în care este prevăzut că, bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat.</p> <p>Bunurile ce fac parte din infrastructura de irigații și/sau desecare, ce reprezintă proprietate publică a statului, se transmit asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, constituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, care conform legislației au un statut special, sunt non comerciale, se transmit în folosință gratuită asociațiilor, cu semnarea contractului de comodat, pentru a fi folosite de asociații conform destinației.</p> <p>Totodată păstrînduse domeniul public al acestor bunuri, aceste vor fi protejate prin lege de înstrăinarea acestora de gestionari. Deasemenea, în caz de lichidare, reorganizare a asociației cărei iau fost transmise în folosință bunurile, acestea urmează a fi restituite integral Organului de stat care gestionează infrastructura de irigații – proprietate a statului,</p>
--	---	---

		conform legislație și prevederilor contractuale. Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.
	2) Reiterăm obiecția în conformitate cu care textul care se propune la alin. (2) nu se integrează armonios în conținutul normei, prin urmare, acesta se va substitui cu textul „organul de specialitate al administrației publice centrale, care administrează în numele statului infrastructura de irigație și desecare aflată în proprietatea statului, unitățile administrativ-teritoriale și persoanele private.	Se acceptă, s-a ajustat.
	2. La pct. 4, textul „în (1) aliniat” se va substitui cu textul „la alineatul (1)”. În acest sens, se va revizui tot textul proiectului.	Se acceptă, s-a ajustat.
	3.În avizul nr. 04/7523 din 22.08.2022, Ministerul Justiției a propus substituirea noțiunii „bazinului acvatic” cu noțiunea „bazinului de apă” ținând cont că în Legea cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă nr. 440/1995 și Legea apelor nr. 272/2011 este utilizată noțiunea „bazinul de apă”. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că propunerea se acceptă, însă modificări în acest sens au fost efectuate parțial. Prin urmare, reiterăm obiecția enunțată în aviz și propunem substituirea noțiunii „bazinului acvatic” cu noțiunea „bazinului de apă”.	Se acceptă, s-a ajustat.
	4. Ministerul Justiției a menționat că ținând cont că urmare a excluderii de la art. 7 alin. (1) și alin. (2) din	Se acceptă, s-a ajustat.

	<p>Legea nr. 171/2010 a textului „pentru o perioadă de 3 sau mai mulți ani” și a textului „pentru o perioadă mai mică de 3 ani” dispozițiile de la art. 7 alin. (2) și (3) din Legea nr. 171/2010 nu vor mai constitui prevederi distincte, acestea urmează a fi comasate cu uniformizarea condițiilor în cazul persoanei care dispune de drept de arendă sau alt drept de folosință pentru a deveni membru al Asociației. În sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, însă nu a fost expusă redacția nouă a art. 7 din Legea nr. 171/2010. Prin urmare, la pct. 5 din proiect se va expune redacția nouă a articolului 7 din Legea nr. 171/2010.</p>	
	<p>5. La pct. 7:</p> <p>1) Reiterăm că dispoziția care se propune la art. 10 alin. (3) din Legea nr. 171/2010 în modul în care este formulată nu se integrează armonios în text. În acest sens, propunem ca art. 10 alin. (3) din Legea nr. 171/2010 să se completeze cu textul „sau să prezinte acordul autentificat notarial de preluare a cheltuielilor respective de către noul proprietar al acestor terenuri.”</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>2) Considerăm excedent textul „după cuvintele „din rândul membrilor Asociației””, or, potrivit normelor de tehnică legislativă, completarea unui text sau alineat, fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>3) Amendamentul propus la art. 10 din Legea nr. 171/2010, se va indica într-un singur alineat (obiecție valabilă și pentru art. 12, 18, 24, 25, 30, 46 din Legea nr. 171/2010).</p>	Se acceptă, s-a ajustat.
	<p>6. La pct. 8 lit. a) se va propune substituirea cuvântului „arealul” și la art. 11 alin. (4) din Legea nr. 171/2010.</p>	Se acceptă, s-a ajustat.

	<p>7. Cu privire la dispoziția de la art. 11 alin. (10) din Legea nr. 171/2010 prin care se propune excluderea obligațiunii ca Statutul asociației să fie aprobat de cel puțin 50% plus unu din membri ai Asociației, cu condiția ca aceștia să dețină în proprietate sau în folosință mai mult de 50% din suprafața terenurilor aflate în aria de deservire menționăm că, o asemenea prevedere nu este reglementată de legislația în domeniu (art. 12 alin. (5) din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, art. 178 alin. (2) din Codul civil) (obiecție valabilă și pentru pct. 23, prin care se modifică alin. (2) al art. 46 din Legea nr. 171/2010).</p>	<p>Se acceptă, Legea în cauză este o lege specială.</p>
	<p>8. La pct. 10, reiterăm obiecția în conformitate cu care întru corectitudinea redactării, textul „după alineatul (2) se completează cu alineatele (2¹)- (2²) cu următorul cuprins:” se va substitui cu textul „se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:”. Atragem atenția că, amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens. Astfel, deși în sinteza obiecțiilor și propunerilor este indicat că observația se acceptă, modificări în acest sens nu au fost efectuate (obiecție valabilă și pentru pct. 16, 17 și 19).</p>	<p>Se acceptă, s-a ajustat.</p>
	<p>9. Potrivit notei informative prin proiect se propune excluderea unor limitări în procesul decizional al membrilor asociației, prin excluderea la art. 18 alin. (2) a textului „și nici un membru nu deține mai mult de 15%”. Astfel, reiterăm că, în redacția în vigoare limitarea în procesul decizional al membrilor asociației a fost impusă pentru salvagardarea altui drept și anume a membrilor care dețin o dimensiune 3 a terenului mai mică în cadrul ariei de deservire. Prin urmare, considerăm inoportună excluderea textului precizat. Adicional, menționăm că,</p>	<p>Se acceptă, s-a exclus din proiect ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022</p>

	<p>autorul proiectului nu a argumentat în nota informativă motivele pentru care se exclude limitarea dată. Astfel, precizăm că potrivit art. 6 lit. c) din Legea nr. 171/2010, în vederea realizării scopurilor și sarcinilor sale, Asociația se va ghida de principiul imparțialității și echității în procesul luării deciziilor. În conformitate cu art. 1947 alin. (2) din Codul civil, fiecare copărtăș poate cere, în măsura în care administrarea și folosirea nu au fost stabilite prin convenție sau prin votul majorității, administrarea și folosința bunului comun corespunzătoare unei aprecieri echitabile a intereselor tuturor copărtășilor.</p>	
	<p>10. Din punct de vedere conceptual considerăm că completarea art. 27 nu este oportună, or, dacă ne referim la art. 27 alin. (11) din Legea nr. 171/2010 în redacția propusă, subliniem faptul că aceasta ar contraveni prevederilor din legea enunțată. Astfel, Președintele Consiliului de Administrare care este și Președintele Asociației participă la vot cu excepția cazurilor prevăzute la art. 18 alin. (4) din Legea nr. 171/2010. În conformitate cu art. 28 alin. (3) din Legea nr. 171/2010, directorul prezintă raportul în fața Consiliului de administrare și participă la ședințele Consiliului în cazul în care este solicitat, dar nu participă la luarea deciziilor și nici la vot. În conformitate cu art. 23 alin. (1) din Legea nr. 171/2010, Consiliul de administrare alege un președinte din rândul membrilor săi, iar în conformitate cu art. 28 alin. (6) și (7) din legea enunțată, Directorul și celălalt personal executiv al Asociației sunt angajați în conformitate cu legislația muncii, un angajat al Asociației nu poate fi în același timp persoană cu funcție eligibilă în cadrul acesteia.</p>	<p>Se acceptă, s-a revizuit ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022, astfel aliniatul (1¹) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) În cazul vacanței funcției de Director, Contabilul – șef al Asociației exercită funcțiile organului executiv și este salarizat în corespundere cu hotărîrea Adunării generale.”;</p>

	11. La pct. 17: 1) La alin. (21) cu care se propune a fi completat art. 28 din Legea nr. 171/2010, diviziunile se vor renumera, or, cuprinsul de la lit. 1) a fost exclus, iar celelalte diviziuni nu au fost renumerate.	Se acceptă, sa ajustat.
	2) În conformitate cu art. 25 alin. (1) din Legea cu privire la registre nr. 71/2007, registrele de stat se țin în formă electronică. Prin urmare, la art. 28 alin. (2 ¹) lit. r), cuvintele „în mod electronic” se vor substitui cu cuvintele „în formă electronică”.	Se acceptă, sa ajustat.
	3) La lit. r) liniuța a doua, cuvintele „utilizatorilor de terenuri agricole din aria sistemului de irigare” se vor substitui cu cuvintele „deținătorilor de terenuri agricole din aria de deservire a sistemelor de irigare” astfel cum este prevăzut în Legea nr. 171/2010.	Se acceptă, sa ajustat.
	4) La cuprinsul de la alin. (2 ¹) lit. r) liniuța a opta cu care se propune a fi completat art. 28, de la lit. a), din sintagma „legislația în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (obiecție valabilă și la art. 42 ¹ alin. (2)).	Se acceptă, sa ajustat.
	12. La art. 41 ¹ alin. (2) (pct. 21) nu poate fi acceptată obligația subiecților de drept privat de a transmite cu titlu gratuit Asociației sistemele de irigare proprietate privată 4 a sa, deoarece reprezintă o ingerință în dreptul de proprietate garantat de art. 46 din Constituție. Prin proprietate se înțelege dreptul de proprietate al persoanelor fizice, juridice, statului sau al unităților administrativ-teritoriale asupra unor bunuri mobile sau imobile, exercitând asupra lor atributele dreptului de	Se acceptă, s-a ajustat. Cuvîntul „poate”, prevede un drept al proprietarului a de a transmite bunurile cei aparțin, în același timp acesta poate și refuza transmiterea acestora cu titlu gratuit. Totodată s-a fodificat conținutul aliniatului (2) art. 41 ¹ astfel: „(2) În cazul în care, sistemul de irigare se transmite în folosință pe o perioadă determinată și fără plată

	<p>proprietate (posesia, folosința și dispoziția) în mod exclusiv și perpetuu, prin putere și interes propriu, în condițiile legii (Hotărârea Curții Constituționale nr. 110/1996 (drepturile proprietarilor cotelor de teren atribuite gratuit)).</p> <p>Prin conținutul său, art. 46 din Constituție exclude posibilitatea îngrădirii, prin utilizarea pârghiilor economice și sociale, a dreptului la proprietate privată. Consacrându-l ca instituție juridică și ca unul din drepturile fundamentale ale persoanei, dispozițiile acestui articol obligă statul și ceilalți titulari ai puterii publice să respecte proprietatea și să se abțină de la orice acțiune ce ar aduce atingere acestui drept (Hotărârea Curții Constituționale nr. 38/1999 (importul mijloacelor de transport)).</p> <p>Conform normelor constituționale, lipsirea proprietarului, prin intermediul unei legi, de unul dintre attributele dreptului de proprietate certifică îngrădirea dreptului său deplin la proprietate (Hotărârea Curții Constituționale nr. 40/2001 (constituirea gospodăriei țărănești)).</p> <p>Prin dreptul de dispoziție asupra proprietății se înțelege posibilitatea general recunoscută și garantată a proprietarului de a întreprinde asupra bunurilor pe care le deține orice acțiuni cu consecințe juridice (Hotărârea Curții Constituționale nr. 5/2006 (dreptul de proprietate asupra valorilor mobiliare)).</p>	<p>Asociației, proprietarul infrastructurii de irigații și Asociația încheie un contract de transmitere în folosință gratuită (comodat) a sistemului de irigare.”.</p>
	<p>13. La art. 46¹ menționăm că, prin Legea nr. 133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative, s-a uniformizat terminologia aferentă dreptului unei părți de a pune capăt raportului contractual (rezoluțiune, reziliere, denunțare, revocare,</p>	<p>Se acceptă, sa ajustat.</p>

	desfacere, încetare), iar noțiunile „rezoluțiune” și „reziliere” s-au substituit cu noțiunea „rezoluțiune”.	
	14. Ministerului Justiției în avizul său, a menționat că art. 46 ² referitor la survenirea răspunderii contravenționale sau penale în conformitate cu Codul contravențional nr. 218/2008 și Codul penal nr. 985/2002, urmează a fi exclus, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii. Autorul proiectului nu a acceptat obiecția invocată, fără a prezenta careva argumente. Prin urmare, reiterăm obiecția invocată în aviz.	<p>Nu se acceptă, deoarece pentru un spor de percepere se propune de a păstra o normă de trimitere la Codul contravențional nr. 218/2008 și Codul penal nr. 985/2002.</p> <p>Totodată, în nota informativă s-a indicat articolele expres din Codul contravențional nr. 218/2008 și Codul penal nr. 985/2002, în conformitate cu care persoanele responsabile de distrugerea bunurilor, precum și eschivarea de la restituirea acestora pot fi atrase la răspunderea contravențională sau penală, aceste fiind art. 104 din Codului contravențional nr. 218/2008, sau, după caz, art. 197 din Codului penal nr. 985/2002.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022, Ministerul Justiției a acceptat argumentele MAIA.</p>
12.Centrul Național Anticorupție (nr. 06/02- 4815 din 18 august 2022)	Prin prezenta, cu referire la proiectul legii pentru modificarea Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apa pentru irigații (numar unic 543/MAIA/2022), comunicam următoarele. Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integritatii nr.82/2017, eficienta cultivarii climatului de integritate institutionala si profesionala este supusa verificarilor din partea conducatorilor entitatilor publice, a autoritatilor anticoruptie, a societatii civile si mass mediei. in acest sens, in conformitate cu prevederile art.2 5 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) ale Legii prenotate, expertiza anticoruptie, in calitate de masura de control al integritatii in sectorul	Se acceptă, va fi expediat.

	<p>public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat in baza propunerilor si obiectiilor expuse in procesul de avizare si/sau de consultare a partilor interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticoruptie, nu este insotit de avizele institutiilor implicate in procesul de avizare/sinteza recomandarilor receptionate in cadrul consultarii publice, fapt ce presupune ca ulterior redactia proiectului poate suferi modificari si completari. Urmare celor expuse, solicitam respectuos expedierea in adresa Centrului National Anticoruptie a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticoruptie.</p>	
<p>12.1 Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-5456 din 20.09.2022)</p>	<p>Art.I pct.1 lit.a) potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010 Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: 1. La articolul 1: a) în alineatul (1) la litera b) cuvintele „ce constituie obiectul domeniului privat la statului” se exclud; la litera c) cuvintele „aflate în proprietatea statului, precum și a celei aflate în proprietate comună pe cote-părți” se exclud. Obiecții: Potrivit normei precitate, infrastructura de irigații și/sau desecare ce constituie proprietate publică a statului/unității administrativ-teritoriale se transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații. În formula propusă de autor, norma propusă contravine Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și Legii nr.171/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice. Potrivit art.5 alin.(4) lit.b), art.9 alin.(2) lit.b), art.11</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece, modificarea la articolul 1, în aliniatul (1), la litera (b), prin care se exclud prevederile ce țin de apartenența la domeniu a infrastructurii de irigații și/sau desecare, ce se transmite în folosință gratuită asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, nici de cum nu contravin prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și în special art. 10, alin. (4), în care este prevăzut că, bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat. Bunurile ce fac parte din infrastructura de irigații și/sau desecare, ce reprezintă proprietate publică a statului, se transmit asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, constituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, care</p>

	<p>alin.(2) lit.b) din Legea nr.29/2018, de domeniul public al statului/unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi în sistemele de irigare și desecare și pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice sau ale altor legi speciale.</p> <p>Ca urmare, Legea nr.121/2007 interzice transmiterea/darea în comodat persoanelor fizice/juridice cu capital privat, precum și înstrăinarea cu titlul gratuit, a bunurilor domeniul public al statului/unității administrativteritoriale (art.10 alin.(4) și (8)), cu anumite excepții. În acest sens, legiutorul a enumerat exhaustiv la art.10 alin.(8) din legea precitată, cazurile în care se permite aplicarea procedurilor respective, printre care sistemele de irigare și desecare nu se regăsesc.</p> <p>Acest fapt poate admite impedimente în aplicarea corectă a normei și crea premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă, astfel existând riscul ca impozitarea să fie aplicată discreționar și în dependență de scopul și interesul urmărit.</p> <p>Recomandări: Excluderea din proiect a modificărilor propuse la art.1 alin.(1) lit.a) or reformularea acesteia în vederea excluderii conflictelor de norme menționate supra.</p>	<p>conform legislației au un statut special, sunt non comerciale, se transmit în folosință gratuită asociațiilor, cu semnarea contractului de comodat, pentru a fi folosite de asociații conform destinației.</p> <p>Totodată păstrînduse domeniul public al acestor bunuri, aceste vor fi protejate prin lege de înstrăinarea acestora de gestionari.</p> <p>Deasemenea, în caz de lichidare, reorganizare a asociației cărei iau fost transmise în folosință bunurile, acestea urmează a fi restituite integral Organului de stat care gestionează infrastructura de irigații – proprietate a statului, conform legislație și prevederilor contractuale.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
	<p>Art.I pct.2 lit.b) potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>2. La articolul 2: [...]</p>	<p>Se acceptă, s-a exclus ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022.</p>

	<p>b) în noțiunea „sistem de desecare ”, după cuvintele „bazin de acumulare” se completează cu textul „, etc.”;</p> <p>Obiecții: Locuțiunea adverbială „et cetera” utilizată în textul normei propuse la art.2 în noțiunea „sistem de desecare” are un sens confuz, nefiind suficient de clar categoria de informații care se încadrează în termenul dat, și anume ce include sistemul de desecare. Astfel, în situația în care nu se va face o enumerare clară a situațiilor care definesc noțiunea de „sistem de desecare”, va exista pericolul interpretării și aplicării discreționare a conținutului normei.</p> <p>Recomandări: Se recomandă excluderea de la art.I pct.2 a literei b) - modificarea propusă la art.2 în noțiunea „sistem de desecare” al Legii nr.171/2010 potrivit proiectului.</p>	
	<p>Art.I pct.4 lit.c) și d) potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>4. La articolul 5: [...]</p> <p>c) în alineatul (3) după cuvintele „pentru irigații” se completează cu textul „și în alte scopuri”, iar cuvântul „irigabile” se exclude; [...]</p> <p>d) după alineatul (3) se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins: „(3¹) La finalizarea sezonului de irigare, volumul apei din sistema de irigare, ce urmează a fi evacuat, pentru a preveni deteorarea sistemului în perioada anului cu temperaturi sub zero grade, poate fi evacuat în bazinele de apă (iaz, lac, bazin de acumulare), gratis/sau contra cost, cu permisiunea în scrisă a deținătorului bazinului acvatic.”</p>	<p>Se acceptă, ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022 punctul sa revizuit astfel:</p> <p>c) la aliniatul (3) după cuvintele „pentru irigații” se completează cu textul „ și în alte scopuri, pentru a fi folosită în conformitate cu prevederile Legii apelor nr. 272/2011,” iar cuvântul „irigabile” se exclude;</p>

	<p>Obiecții: Din textul normei propuse la art.5 alin.(3) nu este clar care sunt acele „alte scopuri” în care Asociația poate distribui apa decât pentru irigații. Respectiv norma nu reglementează clar pentru ce scopuri Asociația poate distribui apă și nici nu face trimitere la vreun act normativ care stabilește situațiile în acest caz. Stabilirea ambiguă a competențelor, poate să creeze posibilitatea de a le interpreta diferit în situații diferite, inclusiv de a le interpreta în versiunea preferată sau de a le deroga de la ele. Formularea neclară a dreptului Asociației generează posibilitatea alegerii de acesta a interpretării celei mai convenabile a atribuțiilor sale, fără a ține seama de alte interese legitime și spiritul legii, executarea căreia urmează să o asigure prin activitatea sa. În acest sens, norma oferă discreții pentru Asociație de a distribui apa la latitudinea sa și în dependență de interes/scop determinat.</p> <p>Totodată, norma propusă la art.5 alin. (3¹) este formulată confuz cu referire la modul de evacuare în bazinele de apă a volumului apei din sistemul de irigare. Astfel, cuvintele utilizate în textul normei de 5 genul „poate fi” au sensuri multiple, care rezidă în discreția subiecților responsabili de implementare de a utiliza formulările permissive ale competențelor sale după bunul plac, astfel încât să evite realizarea obligațiilor ce ar trebui să le revină. Caracterul relativ al acestor prevederi, generează un impact negativ la implementare, deoarece există riscul ca subiectul responsabil să aplice norma discreționar reieșind din interesele/scopurile urmărite la evacuarea în bazinele de apă a volumului de apă din sistemul de irigare, pentru a preveni deteriorarea sistemului în perioada anului cu temperaturi sub zero</p>	<p>Se acceptă parțial, deoarece cuvântul „poate”, prevede un drept al Asociației de a evacua apa (...), în cazul cîn procesele tehnologice de exploatare a sistemelor și regulamentul de exploatare a acestora prevăd această procedură, numai cu permisiunea a în scrisă a deținătorului bazinului acvatic.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
--	---	---

	<p>grade. Asemenea discreții pot fi folosite în mod abuziv de către subiectul responsabil de implementare de a obține recompense necuvenite pentru a fi determinat să nu își exercite atribuțiile în modul corespunzător.</p> <p>Recomandări: La art.5 alin.(3), reformularea normei prin completarea cu situațiile în care Asociația poate distribui apă. la art.5 alin.(3/1), revizuirea/excluderea cuvintelor „poate fi”, astfel încât să fie excluse oportunitățile de manifestare a comportamentului discreționar de către responsabilii de aplicare a acestei norme.</p>	
	<p>Art.I pct.7 potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>7. La articolul 10:</p> <p>în alineatul (3) după cuvintele „din rîndul membrilor Asociației” se completează cu textul „, sau acordul autentificat notarial de preluare a cheltuielilor respective de către noul proprietar al acestor terenuri”;</p> <p>Obiecții: În formula propusă, norma precitată va crea situații confuze la aplicare cu referire la conținutul acesteia. Astfel, completarea propusă nu corelează cu dispozițiile de conținut ale art.10 alin.(3) din Legea nr. 171/2010. Utilizarea disjuncției „sau” în textul normei propuse prezumă că persoana este obligată să achite Asociației cheltuielile menționate sau să încheie un acord autentificat notarial de preluare a cheltuielilor de către noul proprietar al terenurilor, pe când sensul normei amendate de fapt presupune situația în care se poate înceta calitatea de membru al Asociației, și anume</p>	<p>Se acceptă parțial, s-a ajustat conform recomandării Ministerului Justiției.</p> <p>Totodată, asociațiile sunt organizații necomerciale constituite benevol de către persoanele fizice și juridice care utilizează în activitatea lor irigarea. Totodată sursele de venit al Asociațiilor sunt: cotizațiile anuale de membru; plățile pentru livrarea apei, achitate de membrii Asociației; plățile pentru irigare, achitate de non-membri; plățile pentru desecare, achitate de membrii Asociației și non-membri; etc.</p> <p>Prin urmare, în cazul cînd un membru al asociației sau un non membru nu-și achită datoriile față de asociație, pentru serviciile prestate de aceasta, aceste datorii urmează a fi puse pe sama celorlanți membri sau riscăm ca asociația să între în incapacitate de plată, etc. Astfel considerăm că modificările respective urmează a fi promovate, acestea au parvenit în cadrul grupului de lucru si au fost susținute.</p>

	<p>în cazul în care persoana achită toate cheltuielile respective suportate de către Asociație sau în cazul în care este încheiat un acord autentificat notarial de preluare a cheltuielilor de către noul proprietar.</p> <p>Recomandări: Reformularea normei propuse prin proiect la art.10 alin.(3), astfel încât conținutul acesteia să fie corelat cu redacția în vigoare a art.10 alin.(3) din Legea nr.171/2010.</p>	
	<p>Art.I pct.8 lit.c), pct.23 potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>8. La articolul 11: [...]</p> <p>c) alineatul (10) va avea următorul cuprins: „(10) Adunarea de constituire analizează proiectul statutului Asociației. Statutul se consideră aprobat dacă membrii potențiali ai Asociației au votat pentru aprobarea acestuia, cu condiția că aceștia dețin în proprietate sau în folosință peste 50% din terenurile aflate în aria de deservire.”; [...]</p> <p>23. La articolul 46 alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Adunarea generală poate hotărî cu votul membrilor, ce dețin în proprietate sau în folosință peste jumătate din suprafața teritoriului din aria de deservire a Asociației, dizolvarea unei Asociații, dacă obiectivele acesteia nu mai pot fi îndeplinite de către Asociație sau dacă, din alte motive, existența Asociației nu mai este necesară.”</p> <p>Obiecții: Din analiza normei precitate se atestă o neclaritate în ce privește procedura de aprobare a statutului Asociației. Astfel, potrivit proiectului, statutul</p>	<p>Nu se susține. O condiție de bază pentru constituirea unei asociații este ca actele de constituire, să fie susținute de persoanele ce dețin peste jumătate din teren din aria de deservire a asociației, care rezultă și din prevederea legală că în cadrul unui sistem funcțional poate fi constituită numai o asociație.</p> <p>Totodată s-a constatat că, prevederea ce ține de aprobarea Statutului Asociației să fie aprobat de cel puțin 50% plus unu din membri ai Asociației, cu condiția ca aceștia dețin în proprietate sau în folosință cel puțin 50% plus unu din terenurile aflate în aria de deservire este anevoios de întrunit din practica acumulată de la votarea Legii în cauză și pînă la moment.</p> <p>Prin urmare, în cazul cînd majoritatea terenurilor din aria de deservire sunt deținute de unul sau cîțiva deținători de terenuri, și nu se întrunesc toate condițiile necesare pentru constituirea Asociației utilizatorilor de apă la irigare, considerăm că infrastructura de irigare poate fi transmisă acestora în folosință în condiții contractuale, reglementate de legislația</p>

	<p>se aprobă de membrii potențiali ai Asociației, nefiind specificat numărul minim de membri pentru aprobarea unei decizii corespunzătoare, tipul de majoritate de adoptare a hotărârii respective, precum și procedura de votare în caz de paritate de voturi.</p> <p>Conform art.135 al Codului administrativ, „1) Majoritatea poate fi: simplă, absolută sau calificată. (2) Majoritatea simplă reprezintă cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor prezenți. (3) Majoritatea absolută reprezintă cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor organului colegial. (4) Majoritatea calificată reprezintă orice proporție mai mare decât majoritatea absolută, raportată la numărul total de membri ai organului colegial. (5) Dacă pentru emiterea unui act administrativ individual de către un organ colegial legea nu prevede în mod expres majoritatea necesară, se aplică regula majorității simple. (6) Orice abținere de la vot este considerată drept vot negativ. (7) În caz de paritate de voturi, procedura de votare se va repeta. Dacă egalitatea de voturi se înregistrează repetat, actul administrativ individual se consideră respins”.</p> <p>Mai mult, utilizarea în textul normei a expresiei de genul „membri potențiali” nu specifică numărul concret de membri necesari pentru aprobarea deciziei.</p> <p>Respectiv, lipsa unor reglementări clare privind procedura de aprobare a statutului Asociației, există riscul interpretării abuzive a normei, prin aplicarea deficitară a prevederilor proiectului și crearea unor precondiții pentru factorii de decizie de a stabili o procedură „obscură” și în dependență de scopul/interesul urmărit la adoptarea hotărârilor, iar acest fapt impune revizuirea normei prin prisma celor invocate mai sus.</p>	<p>în vigoare.</p> <p>Totodată, aceste modificări au parvenit în cadrul grupului de lucru pentru modificarea Legii nr. 171/2010, instituit prin Ordinalul MAIA nr. 69/2021, au fost discutate și acceptate de majoritatea membrilor grupului. Totodată, aceste propuneri vor fi discutate suplimentar cu părțile interesate, pînă la definitivarea proiectului respectiv.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
--	---	--

	<p>Aceeași obiecție este valabilă și pentru pct.23 din proiect cu referire la modificarea propusă la art.46 alin.(2).</p> <p>Recomandări: Se recomandă completarea art.11 alin.(10) (pct.8 din proiect) cu norme care să prevadă tipul de majoritate, numărul membrilor, reglementarea procedurii în caz de paritate de voturi ai membrilor Asociației.</p> <p>Aceeași recomandare este valabilă și pentru pct.23 din proiect cu referire la modificarea propusă la art.46 7 alin.(2).</p>	
	<p>Art.I pct.10 lit.c) potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>10. La articolul 13: [...]</p> <p>c) după aliniatul (2) se completează cu aliniatele (2¹) - (2²) cu următorul cuprins: „(2¹) Organul înregistrării de stat verifică cererile și documentele depuse pentru înregistrarea de stat a Asociației în vederea corespunderii acestora cerințelor prevăzute de lege și în termenul stabilit adoptă decizia de înregistrare sau decizia motivată de respingere a înregistrării.”</p> <p>Obiecții: În conținutul normei precitate nu este prevăzut un termen concret în care organul înregistrării de stat adoptă decizia de înregistrare a Asociației sau de respingere a înregistrării. Astfel, lipsa unor termene concrete în acest sens poate admite situații în care acești termeni vor fi stabiliți la propria discreție de către registratorul de stat. Or, organul înregistrării de stat este acel care trebuie să se asigure ca înregistrarea de stat a</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece înregistrarea primară a asociațiilor sau a modificărilor operate în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat se efectuează în modul și în condițiile prevăzute de prezenta lege și art. 5 din Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ultima fiind aplicată în măsura în care nu contravine prezentei legi.</p> <p>Astfel în cadrul grupului de lucru s-a decis de a se aplica prevederile legislației la Înregistrarea primară a asociațiilor sau a modificărilor operate în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat fără a interveni cu anumite modificări în sensul dat.</p> <p>Totodată dacă examinăm linkul https://www.asp.gov.md/servicii/persoane-juridice/211-2 al ASP, la înregistrarea de stat a organizației necomerciale, a sucursalei acesteia, precum și a sucursalei organizației</p>

	<p>persoanei juridice să fie efectuată în condițiile legii și cu respectarea termenilor prevăzuți.</p> <p>Respectiv, expresia „în termenul stabilit” va lăsa loc de interpretări abuzive din partea registratorului de stat, iar ca urmare va apărea discreția excesivă de a aprecia și stabili în fiecare caz separat termene care îi sunt convenabile, atât pentru propriile acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile.</p> <p>Recomandări: Se recomandă stabilirea unui termen concret în care organul înregistrării de stat adoptă decizia de înregistrare a Asociației sau de respingere a înregistrării.</p>	<p>necomerciale străine, la poziția d) asociația utilizatorilor de apă pentru irigații, atunci termenul de înregistrare este de 15 zile calendariste.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
	<p>Art.I pct.13 potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>13. La articolul 22: aliniatele (1) - (2) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Consiliul de administrare este compus dintr-un număr impar de membri, din rîndul Asociației. Numărul exact de membri ai Consiliului, inclusiv supleanți, va fi specificat în statutul Asociației. Fiecare membru al Asociației are dreptul de a alege și de a fi ales în organele de conducere, în afara cazurilor în care acesta nu a respectat prevederile statutului.”</p> <p>Obiecții: Analizând norma precitată, aceasta conține prevederi ce vor admite interpretări abuzive la aplicare referitor la faptele de natură să conducă la concluzia că nu sunt create premisele necesare pentru asigurarea unei bune funcționări a Consiliului de administrare a</p>	<p>Se acceptă parțial, deoarece în urma dezvoltării pieții funciare și factorului demografic din țară și reeșind din practica activităților ce țin de constituirea Asociațiilor de la votare legii în cauză și pînă la moment sa demonstrat că plafonarea numărului de membri din componența Consiliului de administrare cît și din componența Comisiei de cenzori, plus alte limitări de a deține un număr de mandate crează anumite impedimente în activitatea Asociațiilor ce activează la moment. Prin urmare, o solicitare de a interveni cu asemenea modificări, în actul normativ, au parvenit de la Asociații în cadrul Grupului de lucru, care și au fost dezbătute și susținute de către membrii acestuia.</p> <p>Potențialii membri al al Asociației decin numărului de membri din componența Consiliului de administrare cît și din</p>

	<p>Asociației. Prin urmare, în proiect nu este specificat expres componența Consiliului, și anume numărul minim și maxim de membri, stabilirea cărora a fost lăsată la discreția Adunării Generale prin specificarea numărului exact în statutul Asociației. Acest fapt va admite abuzuri din partea Adunării generale de a stabili numărul necesar de membri în dependență de scopul urmărit.</p> <p>Conform art.300 alin.(3) din Codul civil, „În statutul organizației necomerciale se indică: a) forma juridică de organizare; b) denumirea deplină; c) scopurile pentru care se constituie; d) procedura de constituire, reorganizare și încetare a activității; e) organele de conducere și control, modul de numire, competența și durata mandatului acestora; f) modul de numire a administratorului și, după caz, a altor organe ale organizației; g) procedura de adoptare și modificare a statutului; h) modalitatea prin care va asigura transparența activității sale; i) alte date stabilite de lege.”</p> <p>Respectiv, pentru a elimina factorul de corupție, norma propusă necesită a fi reformulată astfel încât să fie prevăzut expres numărul minim și maxim de membri care pot forma componența Consiliului de administrație al Asociației, iar statutul va prevedea numărul exact de membri, inclusiv supleanți, în limitele minime și maxime prevăzute. Or, în situația în care nu se vor stabili reglementări clare în acest sens, va exista pericolul interpretării și aplicării discreționare a conținutului normei.</p> <p>Recomandări: Se recomandă stabilirea numărului minim și maxim de membri care pot forma componența Consiliului de administrație al Asociației.</p>	<p>componența Comisiei de cenzori odată cu aprobarea Statutului Asociației.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>
--	--	--

	<p>Art.I pct.16 potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>16. La articolul 27:</p> <p>după aliniatul (1) se completează cu aliniatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) În cazul vacanței funcției de Director, Președintele Consiliului de administrare exercită funcțiile organului executiv și este salarizat în corespundere cu hotărârea Adunării generale.”</p> <p>Obiecții: Din analiza normei precitate se atestă că vacanța funcției este exercitată de către președintele Consiliului de administrare, acesta fiind salarizat în corespundere cu hotărârea Adunării Generale. Acest fapt contravine prevederilor legale ale Legii nr.171/2010, care la art.27 și 28 stabilește că membrii Consiliului de administrare nu sînt angajați ai Asociației și nu primesc salariu, iar directorul, care este numit în funcție de către Consiliul de administrare, nu poate fi în același timp persoană cu funcție eligibilă în cadrul acesteia.</p> <p>În aceste circumstanțe, analizînd cardul normativ invocat se atestă că funcția de președinte al Consiliului de administrare este o funcție eligibilă și neremunerată, iar directorul reprezintă organul executiv al Asociației, fiind numit pe bază de concurs de către Consiliul de administrare.</p> <p>Respectiv, funcția de director este incompatibilă cu funcția de președinte al Consiliului de administrare, iar acest fapt determină imposibilitatea exercitării de către ultimul a vacanței funcției de director și indentificarea unui alt mod de numire a unei persoane în funcția de</p>	<p>Se acceptă parțial, în urma dezbaterilor din 23.09.2022 sa reformulat confor deciziei adoptate.</p> <p>„(1¹) În cazul vacanței funcției de Director, Contabilul-șef al Asociației exercită funcțiile organului executiv și este salarizat în corespundere cu hotărârea Adunării generale.”</p>
--	--	---

	<p>director, în cazul vacanței acesteia.</p> <p>Recomandări: Se recomandă excluderea pct.16 din proiect și stabilirea modului de selectare și numire a persoanei la funcția de director, în cazul vacanței acesteia, cu specificarea clară și expresă a perioadei de deținere a acestei funcții.</p>	
	<p>Art.I pct.22 potrivit proiectului de lege pentru modificare Legii nr.171/2010</p> <p>Art.I - Legea nr.171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigare [...], se modifică după cum urmează: [...]</p> <p>22. Se completează cu articolul (42¹) cu următorul cuprins: [...] „Articolul 42¹. Reabilitarea și casarea infrastructurii de irigare. [...]</p> <p>(2) Casarea și valorificarea elementelor constructive a sistemelor de irigare casate se efectuează de proprietar, în cazul proprietății publice de organul de specialitate al administrației publice centrale sau locale, care administrează în numele statului/unității administrativ-teritoriale infrastructura de irigare și desecare aflată în proprietatea publică a statului/unității administrativ-teritoriale, la cererea înscrisă a Asociației, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.</p> <p>Obiecții: Conform normei formulate, casarea și valorificarea elementelor constructive a sistemelor de irigare casate se efectuează cu respectarea unor acte normative.</p> <p>În acest sens, norma precitată conține trimiteri defectuoase, fiind utilizată expresia de genul „în conformitate cu prevederile legislației în vigoare”, fapt ce va crea incertitudine la aplicare în acest sens. 10 Or, trimiterea într-un act normativ la un alt act normativ se</p>	<p>Nu se acceptă, s-a reformulat conform recomandărilor Ministerului Justiției.</p> <p>Totodată, în conformitate cu pct. 11 din Regulamentul privind clasarea terenurilor irigate și desecate în categoria celor neirigate și trecerea la pierderi a sistemelor de ameliorare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 707/1993, casarea sistemelor de ameliorare a terenurilor, gestionate de agenții economici, în al căror capital social statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin cote de participație, de întreprinderile de stat și municipale, de autoritățile/instituțiile bugetare și autoritățile/instituțiile publice la autogestiune se efectuează în conformitate cu prevederile Regulamentului privind casarea bunurilor uzate, raportate la mijloacele fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 500/1998.</p> <p>Ca rezultat al dezbarterilor din 23.09.2022 și 10.10.2022, punctul respectiv a fost definitivat în conformitate cu varianta agreată de Ministerul Justiției, CNA, APP, Ministerul Mediului, care au acceptat argumentele MAIA.</p>

	<p>face prin precizarea categoriei juridice a acestuia, a numărului sau, a titlului și a datei publicării acelui act sau domeniului reglementat pentru a exclude, astfel, orice confuzie.</p> <p>Recomandări: Concretizarea trimiterii, astfel încât prezenta lege să reglementeze clar și fără echivoc soluționarea conflictelor de norme cu aceeași putere juridică (se recomandă substituirea cuvintelor „în conformitate cu prevederile legislației în vigoare”, prin indicarea actului normativ concret în domeniul reglementat).</p>	

Ministru

Vladimir BOLEA